



INICIJATIVE UDRUŽENJA POSLODAVACA FBiH

UPFBiH PREDLAŽE: INICIJATIVE

**ZA UKLJUČIVANJE SOCIJALNIH
PARTNERA U PROCES IZRADE
PROPISA**



INICIJATIVE UDRUŽENJA POSLODAVACA FBiH



Sadržaj

I-INICIJATIVA ZA IZMJENU POSLOVNIKA PREDSTAVNIČKOG DOMA PARLAMENTA FEDERACIJE BiH.....	7
– <i>Amandman I</i>	7
– <i>Obrazloženje</i>	8
– <i>Amandman II</i>	12
– <i>Obrazloženje</i>	12
– <i>Amandman III</i>	12
– <i>Obrazloženje</i>	13
– <i>Amandman IV</i>	15
– <i>Obrazloženje</i>	15
II-INICIJATIVA ZA IZMJENU POSLOVNIKA O RADU DOMA NARODA PARLAMENTA FEDERACIJE BiH.....	17
– <i>Amandman I</i>	17
– <i>Obrazloženje</i>	18
– <i>Amandman II</i>	22
– <i>Obrazloženje</i>	22
– <i>Amandman III</i>	23
– <i>Obrazloženje</i>	23
– <i>Amandman IV</i>	24
– <i>Obrazloženje</i>	25
III- INICIJATIVA ZA IZMJENE I DOPUNE POSLOVNIKA O RADU VLADE FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE	27
– <i>Amandman I</i>	27
– <i>Obrazloženje</i>	27
– <i>Amandman II</i>	30



INICIJATIVE UDRUŽENJA POSLODAVACA FBiH

–	Obrazloženje.....	30
–	Amandman III	33
–	Obrazloženje.....	33
IV-INICIJATIVA ZA IZMJENU PRAVILA I POSTUPAKA ZA IZRADU ZAKONA I DRUGIH PROPISA FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE.....		35
–	Amandman I	35
–	Obrazloženje.....	36
–	Amandman II	38
–	Obrazloženje.....	38
–	Amandman III	43
–	Obrazloženje.....	43
–	Amandman IV.....	43
–	Obrazloženje.....	44
–	Amandman V.....	46
–	Obrazloženje.....	46
V-PRIMJEDBE U FORMI AMANDMANA NA PRIJEDLOG UREDBE O PROCJENI UTICAJA PROPISA		48
–	Amandman I	48
–	Obrazloženje.....	48
–	Amandman II	50
–	Obrazloženje.....	51
–	Amandman III	54
–	Obrazloženje.....	54
–	Amandman IV.....	56
–	Obrazloženje.....	57
–	Amandman V.....	59
–	Obrazloženje.....	59



INICIJATIVE UDRUŽENJA POSLODAVACA FBiH

– Amandman VI.....	62
– Obrazloženje.....	62
– Amandman VII.....	63
– Obrazloženje.....	63
– Amandman VIII.....	64
– VARIJANTA I.....	64
– VARIJANTA II.....	64
– Obrazloženje.....	65
– Amandman IX.....	66
– Obrazloženje.....	66
– Amandman X.....	66
– Obrazloženje.....	66

VI-ODLUKU o formiranju Koordinacionog tijela za parafiskalne namete u FBiH	68
--	----

OBRAZLOŽENJE ZA DONOŠENJE ODLUKE O FORMIRANJU KOORDINACIONOG TIJELA ZA PARAFISKALNE NAMETE U FBiH	70
--	----



INICIJATIVE UDRUŽENJA POSLODAVACA FBiH



INICIJATIVE UDRUŽENJA POSLODAVACA FBiH

INICIJATIVA ZA IZMJENU POSLOVNIKA PREDSTAVNIČKOG DOMA PARLAMENTA FEDERACIJE BiH

Član 45. u Poslovniku glasi:

Predstavnički dom odlukom bira predsjednika, zamjenika predsjednika i članove radnog tijela koji se biraju iz reda poslanika u Predstavničkom domu. Predsjednik i zamjenik predsjednika radnog tijela ne mogu biti iz iste političke stranke.

Izuzetno, za članove Ustavne komisije, Zakonodavno-pravne komisije, Komisije za jezička pitanja i Komisije za pitanja mladih mogu biti imenovana lica iz reda stručnih, naučnih, kulturnih i javnih radnika, s tim da njihov broj ne može biti veći od jedne trećine ukupnog broja članova komisije, osim Komisije za jezička pitanja i Komisije za pitanja mladih u kojima broj stručnih, naučnih, kulturnih i javnih radnika ne može biti veći od jedne polovine članova komisije.

Broj članova radnih tijela određuje se odlukom Predstavničkog doma prilikom izbora članova radnog tijela.

Radno tijelo čine, po pravilu, poslanici iz svih klubova poslanika srazmjerno zastupljenosti političkih stranaka u Predstavničkom domu, s tim da jedan poslanik može biti član u najviše tri radna tijela.

Amandman I

U članu 45. iza stava 2. dodaje se novi stav 3. i 4. koji glasi:

„ Za članove radnih tijela iz člana 56. tačke 1., 2., 3a., 13., 14., 15., 16., 17., 19., 21., 22., 23. i 24. mogu biti imenovani predstavnici reprezentativnog udruženja poslodavaca i reprezentativnog sindikata



INICIJATIVE UDRUŽENJA POSLODAVACA FBIH

za teritoriji FBIH, te spoljni eksperti iz te oblasti, s tim da je njihov broj manji od jedne trećine ukupnog broja članova radnog tijela.

Imenovani članovi iz prethodnog stava na sjednicama radnog tijela imaju pravo učešća u raspravi bez prava odlučivanja. „

Dosadašnji stavovi 3. i 4. postaju stavovi 5. i 6.

Obrazloženje

Na osnovu Konvencije MOR-a br. 144. o tripartitnim konsultacijama, koju je 26. oktobra 2005.godine ratificirala BiH i koja je postala sastavni dio zakonodavstva BiH, predlažemo da se socijalnim partnerima omogući prisustvo i učešće u raspravi u pojedinim odborima na kojima se raspravlja o pitanjima koja su značajnog interesa za socijalne partnere. Navedena Konvencija propisuje da se svaka država koja ratifikuje ovu Konvenciju, obavezuje da reguliše procedure kojima se obezbjeđuju efikasne konsultacije sa socijalnim partnerima.

Danas je nemoguće zamisliti da se neka politika u Evropskoj Uniji kreira, usvaja i primjenjuje bez ozbiljne uključenosti socijalnih partnera. Komisija obavezno i formalno konsultuje socijalne partnere po pitanju svake evropske socijalne inicijative.

Uloga socijalnih partnera u kreiranju politika na nivou EU utemeljena je u osnivačkim Ugovorima EU. Još od 1957. godine od kada datira Rimski ugovor uspostavljeno je partnerstvo između Komisije i socijalnih partnera. Sporazumom iz Maastricht-a i Sporazumom iz Amsterdama uloge socijalnih partnera je pojačana u smislu da se socijalnim partnerima daje pravo da budu konsultirani o nizu socijalnih i ekonomskih pitanja, te im se priznaje legislativna i regulatorna moć u primjeni određenih direktiva EU. Lisabonskim ugovorom nastavljeno je jačanje uloge socijalnih partnera u proces donošenja odluka o javnim politikama.



Potpisivanjem Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju EU, Bosna i Hercegovina je preuzela obavezu da svoje zakonodavstvo usklađuje sa zakonodavstvom Evropske unije.

Pored toga veoma je bitno da socijalni partneri, budu uključeni u rad sjednica odbora domova Parlamenta FBiH.

Učešćem socijalnih partnera u radu sjednica parlamenta omogućit će se donošenje kvalitetnijih propisa koji će biti prihvatljiviji i lakše primjenjivi u praksi, a sve s ciljem kreiranja povoljnijeg poslovnog ambijenta. Dakle, stvorit će se odgovarajući zakonski okvir koji će omogućiti rasterećenje privrede, nove investicije, ekonomski razvoj, privredni rast i povećanje zaposlenosti, a samim tim bolje punjenje budžeta i vanbudžetskih fondova.

Donošenje dobrih zakonskih rješenja moguće je samo uz učešće socijalnih partnera, jer samo oni na koje se Zakoni primjenjuju mogu dati realnu sliku kako će se propis primjenjivati u praksi i kako će utjecati na poslovanje. Socijalni dijalog doprinosi kvalitetnom ekonomskom rastu i razvoju države. Kao argument navodimo činjenicu da su među najrazvijenijim državama upravo one, koje se tradicionalno u velikoj mjeri oslanjaju na instrumente socijalnog dijaloga u vođenju ekonomske i socijalne politike.

Obzirom na činjenicu da je obaveza konsultiranja sa socijalnim partnerima u kreiranju zakona i politika propisana u osnivačkim Ugovorima, sve države članice Evropske unije su u svoje nacionalno zakonodavstvo inkorporirale ovu obavezu. Dakle, sve zemlje EU prilikom usklađivanja svojih zakonodavstava sa zakonodavstvom EU morale su u svoje nacionalne sisteme ugraditi obavezu vlasti da se prilikom donošenja propisa konsultuju sa socijalnim partnerima.



INICIJATIVE UDRUŽENJA POSLODAVACA FBiH

Poslovníkom o radu Evropskog parlamenta definiše se obaveza parlamenta da traži mišljenje od Evropsko ekonomskog i socijalnog odbora prilikom donošenja zakona. Odbori također mogu zahtijevati savjetovanje s Evropskim ekonomskim i socijalnim odborom o predmetima opće prirode ili o posebnim točkama. Zahtjev za savjetovanje s Evropskim ekonomskim i socijalnim odborom Parlament odobrava bez rasprave.

Pored mogućnosti učešća u radu sjednica parlamenta i odbora, kroz koje evropski socijalni partneri predstavljaju i brane njihove interese kroz proces redovnih zakonodavnih procedura i konsultacija, oni također mogu, pod određenim uslovima, nezavisno da pregovaraju i kreiraju svoje sporazume **koji postaju sastavni dio EU legislative**.

Evropska Komisija ima praksu da sporazume koji se zaključe između socijalnih partnera, na njihov zahtjev, predoči u Direktive koje postaju obavezne u državama članicama EU.

Iz navedenog se vidi da socijalni partneri predstavljaju nezaobilazan faktor za kreiranje i donošenje zakonodavne regulative.

Obzirom na navedene činjenice, **socijalnim partnerima u FBiH je neophodno omogućiti prisustvovanje i učešće na sjednicama odbora na kojima se raspravlja o značajnim pitanjima koja su od interesa za poslodavce.**

Također, **uporednopravna analiza pokazuje da zakonodavstva zemalja u okruženju i zemalja Evropske unije daju mogućnost socijalnim partnerima da učestvuju u radu kako sjednica Parlamenta, tako i u radu sjednica odbora Parlamenta.** Tako na primjer ***Republika Hrvatska***, koja je uskladila svoje zakonodavstvo sa zakonodavstvom Evropske unije omogućila je socijalnim partnerima da učestvuju u radu Hrvatskog sabora. Poslovníkom je jasno definisano u kojim radnim tijelima su članovi



INICIJATIVE UDRUŽENJA POSLODAVACA FBiH

predstavnicima udruženja poslodavaca i sindikata. Slična rješenja su i u drugim zemljama Evropske unije.

Također, podsjećamo i da je u proteklom periodu Udruženje poslodavaca FBiH redovno dobijalo sve materijale i poziv za sjednice radnih tijela oba doma Parlamenta FBiH. Međutim, to posljednjih nekoliko mjeseci nije slučaj, te želimo ponovno uspostaviti komunikaciju u vidu dostavljanja materijala i poziva za sjednice i mogućnosti učešća Udruženja poslodavaca FBiH na sjednicama na kojima se raspravlja i odlučuje o tačkama koje su od značaja za Udruženje.

Uzimajući u obzir sve navedene činjenice, naši zahtjevi da socijalni partneri budu uključeni u rad sjednica Predstavničkog doma Parlamenta te da budu članovi pojedinih odbora Parlamenta su u znatnoj mjeri manji u odnosu na ulogu i značaj socijalnih partnera u zemljama EU.

Član 49. u Poslovniku glasi:

Radno tijelo radi u sjednici.

Sjednicu radnog tijela saziva predsjednik radnog tijela na osnovu vlastite inicijative, a dužan je da sazove sjednicu kada to zatraži predsjedavajući Predstavničkog doma, odnosno potpredsjedavajući Predstavničkog doma, zamjenik predsjednika tog radnog tijela ili najmanje jedna trećina članova radnog tijela.

Predsjednik radnog tijela saziva sjednicu radnog tijela, po pravilu osam dana prije održavanja sjednice, a iz opravdanih razloga može je sazvati i u kraćem roku.

Ako predsjednik radnog tijela ne sazove sjednicu kada je dužan da to učini, sjednicu će sazvati zamjenik predsjednika radnog tijela.

Radno tijelo može da radi ako sjednici prisustvuje većina članova radnog tijela, a odlučuje većinom glasova prisutnih članova, osim u slučajevima



INICIJATIVE UDRUŽENJA POSLODAVACA FBiH

odlučivanja o pitanjima iz neposrednog djelokruga radnog tijela, kada odluke donosi većinom od ukupnog broja članova radnog tijela.

Amandman II

U članu 49. u stavu 5. iza riječi „ većina članova radnog tijela“ dodaju se riječi „ koji imaju pravo glasa“, a iza riječi „prisutnih članova“ i na kraju rečenice iza riječi „radnog tijela“ briše se tačka i dodaju riječi „sa pravom glasa“, ostali dio teksta ostaje nepromijenjen.

Obrazloženje

Član 49. stav 5. definiše kvorum za rad radnog tijela. Imajući u vidu da predlažemo da socijalni partneri i drugi eksperti iz oblasti za koju je nadležan pojedini odbor imaju pravo učešća u raspravama bez prava glasa, potrebno je definisati da navedene osobe ne ulaze u kvorum za rad sjednica odbora. S tim u vezi predloženo je rješenje.

Član 106. u Poslovniku glasi:

U radu sjednice Predstavničkog doma učestvuju predsjednik Federacije, potpredsjednici Federacije i premijer i ovlašćeni članovi Vlade Federacije.

U radu sjednice mogu učestvovati i predsjedavajući Predsjedništva Bosne i Hercegovine i članovi Predsjedništva Bosne i Hercegovine.

U radu sjednice mogu učestvovati i gosti koje pozove predsjedavajući Predstavničkog doma, u skladu sa ovim Poslovníkom.

Amandman III

U članu 106. iza stava 2. dodaju se novi stavovi 3. i 4. koji glase:



INICIJATIVE UDRUŽENJA POSLODAVACA FBiH

„Predstavnicima reprezentativnog udruženja poslodavaca i reprezentativnog sindikata u FBiH omogućit će se prisustvo sjednicama.

Predstavnicima socijalnih partnera iz prethodnog stava omogućit će se obraćanje i učešće u raspravi, ukoliko se na sjednici razmatraju pitanja koja su od izuzetnog značaja za socijalne partnere.“

Dosadašnji stav 3. postaje stav 5.

Obrazloženje

Pored učešća u radu Odbora Predstavničkog doma **predstavnicima socijalnih partnera je neophodno omogućiti da prisustvuju sjednicama Predstavničkog doma Parlamenta FBiH.**

Socijalni partneri (reprezentativna udruženja poslodavaca i sindikati) trebaju da imaju mogućnost da se izjasne kakav je uticaj zakona koji se donose ili mijenjaju na poslovni ambijent. Imajući u vidu da zastupnici u Parlamentu nemaju dovoljno informacija kao i znanja o uticaju pojedinih zakona na poslovanje veoma je bitno da se čuje mišljenje socijalnih partnera.

U pojedinim državama EU vlade imaju obvezu da zajedno sa svojim prijedlogom zakona upute i mišljenja socijalnih partnera, čime se osigurava da stajališta socijalnih partnera budu uzeta u obzir i od strane parlamentarnih zastupnika, što dodatno povećava utjecaj socijalnih partnera da svojim primjedbama i mišljenjem mogu da doprinesu poboljšanju poslovnog ambijenta.

Bitno je napomenuti da predložene izmjene daju mogućnost da socijalni partneri iznesu svoje stavove i mišljenja u pogledu uticaja zakona na poslovanje.



INICIJATIVE UDRUŽENJA POSLODAVACA FBiH

Uključivanje socijalnih partnera u proces donošenja zakona, osigurava da se pri usvajanju Zakona uzmu u obzir informacije, iskustva i znanja o području na koje se određeni Zakon odnosi, odnosno da se pitanja koja se njima žele riješiti sagledaju iz različitih (interesnih) perspektiva. Na taj način **omogućava se donošenje kvalitetnih zakona koji će biti lakše provodivi u praksi i koji će dovesti do rasterećenja privrede i poboljšanja poslovnog ambijenta a što je u interesu politika svake države.**

Učešćem socijalnih partnera u procesu donošenja Zakona smanjuje se mogućnost njihovog nezadovoljstva usvojenim propisima, ako su njihovi zahtjevi i prijedlozi u tom procesu ozbiljno razmotreni. Davanjem mogućnosti socijalnim partnerima da se direktno izjasne o posljedicama koje će proizvesti loša zakonska rješenja, smanjuje se otpor socijalnih partnera za donošenje određenog Zakona.

Detaljnije obrazloženje u amandmanu I.

Član 107. u Poslovniku glasi:

Poslanik, odnosno učesnik sjednice Predstavničkog doma može govoriti kada zatraži i dobije riječ od predsjedavajućeg.

Prijave za učešće u raspravi mogu se podnositi do isteka pretresa.

Predsjedavajući daje riječ redoslijedom u kojem prioritet izlaganja imaju predlagač akta, ovlašćeni predstavnik radnog tijela koje je razmatralo akt, predstavnik kluba poslanika, a prema broju poslanika koji čine klub i zatim poslanici po redu kako su se prijavili.

Po otvaranju rasprave predsjedavajući može dati riječ gostu, da se, ako to želi, obrati Predstavničkom domu.



INICIJATIVE UDRUŽENJA POSLODAVACA FBiH

Amandman IV

U članu 107. u stavu 3. iza riječi „predlagač akta“ iza zareza dodaju se riječi „predstavnicima socijalnih partnera“

U istom članu iza stav 3. dodaje se novi stav 4. koji glasi:

Socijalnim partnerima iz prethodnog stava predsjedavajući daje riječ nakon izlaganja predlagača akta, ukoliko su se prethodno prijavili za sudjelovanje u raspravi.

Dosadašnji stav 4. postaje stav 5.

Obrazloženje

Isto kao za amandman III.



INICIJATIVE UDRUŽENJA POSLODAVACA FBiH



INICIJATIVA ZA IZMJENU POSLOVNIKA O RADU DOMA NARODA PARLAMENTA FEDERACIJE BiH

Član 42. u Poslovniku glasi:

U radno tijelo Doma naroda biraju se članovi iz reda delegata u Domu naroda. Predsjednik i zamjenik predsjednika radnog tijela biraju se iz sastava članova radnog tijela s tim da ne mogu biti iz istog konstitutivnog naroda.

Izuzetno, za članove Komisije za ustavna pitanja, Zakonodavno-pravne komisije i Komisije za jezička pitanja mogu biti imenovana lica iz reda stručnih, naučnih, kulturnih i javnih radnika, s tim da njihov broj ne može biti veći od jedne trećine ukupnog broja članova komisije.

Broj članova radnih tijela određuje se prilikom izbora članova radnog tijela, s tim da komisije ne mogu imati više od sedam a odbori više od devet članova. U radna tijela Doma naroda bira se isti broj bošnjačkih, hrvatskih i srpskih delegata i odgovarajući broj delegata iz reda ostalih u Domu naroda.

Radno tijelo čine, u pravilu, delegati iz svih klubova naroda, s tim da jedan delegat može, u pravilu, biti član u dva radna tijela.

Amandman I

U članu 42. iza stava 2. dodaje se novi stav 3. i 4. koji glasi:

„ Za članove radnih tijela iz člana 54. stav 1. alineje 1., 2., 11., 12., 14., 15., 16., 18. i 19. mogu biti imenovani predstavnici reprezentativnog



INICIJATIVE UDRUŽENJA POSLODAVACA FBIH

udruženja poslodavaca i reprezentativnog sindikata za teritoriji FBiH, te spoljni eksperti iz te oblasti, s tim da je njihov broj ne može biti veći od jedne trećine ukupnog broja članova komisije.

Imenovani članovi iz prethodnog stava na sjednicama radnog tijela imaju pravo učešća u raspravi bez prava odlučivanja. „

U istom članu u stavu 3. koji postaje stav 5. na kraju rečenice briše se tačka i dodaju riječi „iz reda delegata“.

Dosadašnji stavovi 3. i 4. postaju stavovi 5. i 6.

Obrazloženje

Na osnovu Konvencije MOR-a br. 144. o tripartitnim konsultacijama, koju je 26. oktobra 2005.godine ratificirala BiH i koja je postala sastavni dio zakonodavstva BiH, predlažemo da se socijalnim partnerima omogući prisustvo i učešće u raspravi u pojedinim odborima na kojima se raspravlja o pitanjima koja su značajnog interesa za socijalne partnere. Navedena Konvencija propisuje da se svaka država koja ratifikuje ovu Konvenciju, obavezuje da reguliše procedure kojima se obezbjeđuju efikasne konsultacije sa socijalnim partnerima.

Danas je nemoguće zamisliti da se neka politika u Evropskoj Uniji kreira, usvaja i primjenjuje bez ozbiljne uključenosti socijalnih partnera. Komisija obavezno i formalno konsultuje socijalne partnere po pitanju svake evropske socijalne inicijative.

Uloga socijalnih partnera u kreiranju politika na nivou EU utemeljena je u osnivačkim Ugovorima EU. Još od 1957. godine od kada datira Rimski ugovor uspostavljeno je partnerstvo između Komisije i socijalnih partnera. Sporazumom iz Maastricht-a i Sporazumom iz Amsterdama uloge socijalnih partnera je pojačana u smislu da se socijalnim partnerima



INICIJATIVE UDRUŽENJA POSLODAVACA FBiH

daje pravo da budu konsultirani o nizu socijalnih i ekonomskih pitanja, te im se priznaje legislativna i regulatorna moć u primjeni određenih direktiva EU. Lisabonskim ugovorom nastavljeno je jačanje uloge socijalnih partnera u proces donošenja odluka o javnim politikama.

Potpisivanjem Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju EU, Bosna i Hercegovina je preuzela obavezu da svoje zakonodavstvo usklađuje sa zakonodavstvom Evropske unije.

Pored toga veoma je bitno da socijalni partneri, budu uključeni u rad sjednica odbora domova Parlamenta FBiH.

Učešćem socijalnih partnera u radu sjednica parlamenta omogućit će se donošenje kvalitetnijih propisa koji će biti prihvatljivi i lakše primjenjivi u praksi, a sve s ciljem kreiranja povoljnijeg poslovnog ambijenta. Dakle, stvorit će se odgovarajući zakonski okvir koji će omogućiti rasterećenje privrede, nove investicije, ekonomski razvoj, privredni rast i povećanje zaposlenosti a samim tim bolje punjenje budžeta i vanbudžetskih fondova.

Donošenje dobrih zakonskih rješenja moguće je samo uz učešće socijalnih partnera, jer samo oni na koje se Zakoni primjenjuju mogu dati realnu sliku kako će se propis primjenjivati u praksi i kako će utjecati na poslovanje. Socijalni dijalog doprinosi kvalitetnom ekonomskom rastu i razvoju države. Kao argument navodimo činjenicu da su među najrazvijenijim državama upravo one, koje se tradicionalno u velikoj mjeri oslanjaju na instrumente socijalnog dijaloga u vođenju ekonomske i socijalne politike.

Obzirom na činjenicu da je obaveza konsultiranja sa socijalnim partnerima u kreiranju zakona i politika propisana u osnivačkim Ugovorima, sve države članice Evropske unije su u svoje nacionalno zakonodavstvo inkorporirale ovu obavezu. Dakle, sve zemlje EU prilikom



INICIJATIVE UDRUŽENJA POSLODAVACA FBiH

usklađivanja svojih zakonodavstava sa zakonodavstvom EU morale su u svoje nacionalne sisteme ugraditi obavezu vlasti da se prilikom donošenja propisa konsultuju sa socijalnim partnerima.

Poslovníkom o radu Evropskog parlamenta definiše se obaveza parlamenta da traži mišljenje od Evropsko ekonomskog i socijalnog odbora prilikom donošenja zakona. Odbori također mogu zahtijevati savjetovanje s Evropskim ekonomskim i socijalnim odborom o predmetima opće prirode ili o posebnim točkama. Zahtjev za savjetovanje s Evropskim ekonomskim i socijalnim odborom Parlament odobrava bez rasprave.

Pored mogućnosti učešća u radu sjednica parlamenta i odbora, kroz koje evropski socijalni partneri predstavljaju i brane njihove interese kroz proces redovnih zakonodavnih procedura i konsultacija, oni također mogu, pod određenim uslovima, nezavisno da pregovaraju i kreiraju svoje sporazume **koji postaju sastavni dio EU legislative.**

Evropska Komisija ima praksu da sporazume koji se zaključe između socijalnih partnera, na njihov zahtjev, predoči u Direktive koje postaju obavezne u državama članicama EU.

Iz navedenog se vidi da socijalni partneri predstavljaju nezaobilazan faktor za kreiranje i donošenje zakonodavne regulative.

Obzirom na navedene činjenice, **socijalnim partnerima u FBiH je neophodno omogućiti prisustvovanje i učešće na sjednicama odbora na kojima se raspravlja o značajnim pitanjima koja su od interesa za poslodavce.**

Također, **uporednopravna analiza pokazuje da zakonodavstva zemalja u okruženju i zemalja Evropske unije daju mogućnost socijalnim partnerima da učestvuju u radu kako sjednica Parlamenta, tako i u radu**



INICIJATIVE UDRUŽENJA POSLODAVACA FBiH

sjednica odbora Parlamenta. Tako na primjer ***Republika Hrvatska***, koja je uskladila svoje zakonodavstvo sa zakonodavstvom Evropske unije omogućila je socijalnim partnerima da učestvuju u radu Hrvatskog sabora. Poslovníkom je jasno definisano u kojim radnim tijelima su članovi predstavnici udruženja poslodavaca i sindikata. Slična rješenja su i u drugim zemljama Evropske unije.

Također, podsjećamo i da je u proteklom periodu Udruženje poslodavaca FBiH redovno dobijalo sve materijale i poziv za sjednice radnih tijela oba doma Parlamenta FBiH. Međutim, to posljednjih nekoliko mjeseci nije slučaj, te želimo ponovno uspostaviti komunikaciju u vidu dostavljanja materijala i poziva za sjednice i mogućnosti učešća Udruženja poslodavaca FBiH na sjednicama na kojima se raspravlja i odlučuje o tačkama koje su od značaja za Udruženje.

Uzimajući u obzir sve navedene činjenice, naši zahtjevi da socijalni partneri budu uključeni u rad sjednica Predstavničkog doma Parlamenta te da budu članovi pojedinih odbora Parlamenta su u znatnoj mjeri manji u odnosu na ulogu i značaj socijalnih partnera u zemljama EU.

Član 46. u Poslovníku glasi:

Radno tijelo radi u sjednici.

Sjednicu radnog tijela saziva predsjednik radnog tijela na osnovu vlastite inicijative, a dužan je da sazove sjednicu kada to zatraži predsjedavajući odnosno potpredsjedavajući Doma naroda, zamjenik predsjednika radnog tijela ili najmanje jedna trećina članova radnog tijela.

Predsjednik radnog tijela saziva sjednicu radnog tijela u pravilu osam dana prije održavanja sjednice, a iz opravdanih razloga može je sazvati i u kraćem roku.



INICIJATIVE UDRUŽENJA POSLODAVACA FBiH

Ako predsjednik radnog tijela ne sazove sjednicu kad je dužan da to učini, sjednicu će sazvati zamjenik predsjednika radnog tijela, a ako ni on to ne učini, sjednicu će sazvati predsjedavajući Doma naroda.

Radno tijelo može da radi ako sjednici prisustvuje većina članova radnog tijela, a odlučuje većinom glasova prisutnih članova, osim u slučajevima odlučivanja o pitanjima iz neposrednog djelokruga radnog tijela kada odluke donosi većinom od ukupnog broja članova radnog tijela.

Amandman II

U članu 46. u stavu 4. iza riječi „ većina članova radnog tijela“ dodaju se riječi „ koji imaju pravo glasa“, a iza riječi „prisutnih članova“ i na kraju rečenice iza riječi „radnog tijela“ briše se tačka i dodaju riječi „sa pravom glasa“, ostali dio teksta ostaje nepromijenjen.

Obrazloženje

Član 46. stav 4. definiše kvorum za rad radnog tijela. Imajući u vidu da predlažemo da socijalni partneri i drugi eksperti iz oblasti za koju je nadležan pojedini odbor imaju pravo učešća u raspravama bez prava glasa, potrebno je definisati da navedene osobe ne ulaze u kvorum za rad sjednica odbora. S tim u vezi predloženo je rješenje.

Član 96. u Poslovniku glasi:

U radu sjednice Doma naroda učestvuju, u pravilu, predsjednik Federacije, potpredsjednici Federacije, premijer/predsjednik Vlade i članovi Vlade Federacije.

Sjednicama Doma naroda mogu da prisustvuju i članovi Predsjedništva Bosne i Hercegovine.



INICIJATIVE UDRUŽENJA POSLODAVACA FBiH

U radu sjednice mogu da učestvuju i gosti koje pozove predsjedavajući Doma naroda, u skladu sa ovim poslovníkom.

Amandman III

U členu 96. dodaje se novi stavovi 3. i 4. koji glase:

„Predstavnicima reprezentativnog udruženja poslodavaca i reprezentativnog sindikata u FBiH omogućit će se prisustvo sjednicama.

Predstavnicima socijalnih partnera iz prethodnog stava omogućit će se obraćanje i učešće u raspravi, ukoliko se na sjednici razmatraju pitanja koja su od izuzetnog značaja za socijalne partnere.“

Dosadašnji stav 3. postaje stav 5.

Obrazloženje

Pored učešća u radu radnih tijela Doma naroda **predstavnicima socijalnih partnera je neophodno omogućiti da prisustvuju sjednicama Doma naroda Parlamenta FBiH.** Socijalni partneri (reprezentativna udruženja poslodavaca i sindikati) trebaju da imaju mogućnost da se izjasne kakav je uticaj zakona koji se donose ili mijenjaju na poslovni ambijent. Imajući u vidu da zastupnici u Parlamentu nemaju dovoljno informacija kao i znanja o uticaju pojedinih zakona na poslovanje veoma je bitno da se čuje mišljenje socijalnih partnera.

U pojedinim državama EU vlade imaju obvezu da zajedno sa svojim prijedlogom zakona uputi i mišljenja socijalnih partnera, čime se osigurava da stajališta socijalnih partnera budu uzeta u obzir i od strane parlamentarnih zastupnika, što dodatno povećava utjecaj socijalnih partnera da svojim primjedbama i mišljenjem mogu da doprinesu poboljšanju poslovnog ambijenta.



Bitno je napomenuti da predložene izmjene daju mogućnost da socijalni partneri iznesu svoje stavove u pogledu uticaja zakona na poslovanje.

Uključivanje socijalnih partnera u proces donošenja zakona, osigurava da se pri usvajanju Zakona uzmu u obzir informacije, iskustva i znanja o području na koje se određeni Zakon odnosi, odnosno da se pitanja koja se njima žele riješiti sagledaju iz različitih (interesnih) perspektiva. Na taj način **omogućava se donošenje kvalitetnih zakona koji će biti lakše provodivi u praksi i koji će dovesti do rasterećenja privrede i poboljšanja poslovnog ambijenta, a što je u interesu politika svake države.**

Učešćem socijalnih partnera u procesu donošenja Zakona smanjuje se mogućnost njihovog nezadovoljstva usvojenim propisima, ako su njihovi zahtjevi i prijedlozi u tom procesu ozbiljno razmotreni. Davanjem mogućnosti socijalnim partnerima da se direktno izjasne o posljedicama koje će proizvesti loša zakonska rješenja, smanjuje se otpor socijalnih partnera za donošenje određenog Zakona.

Detaljnije obrazloženje u amandmanu I.

Član 97. u Poslovniku glasi:

Delegat odnosno učesnik sjednice Doma naroda može da govori pošto zatraži i dobije riječ od predsjedavajućeg.

Prijave za učešće u raspravi mogu da se podnose do isteka pretresa.

Predsjedavajući daje riječ delegatima po redu kojim su se prijavili, a predsjednicima klubova naroda daje riječ izvan redoslijeda ukoliko istupaju u ime kluba.

Amandman IV

U članu 97. iza stava 1. dodaje se novi stav 2. koji glasi:



INICIJATIVE UDRUŽENJA POSLODAVACA FBiH

„Socijalnim partnerima iz člana 96. stav 4. predsjedavajući daje riječ nakon izlaganja predlagača akta, ukoliko su se prethodno prijavili za sudjelovanje u raspravi.“

Dosadašnji stavovi 2.i 3. postaju stavovi 3. i 4.

Obrazloženje

Isto kao za amandman III.



INICIJATIVE UDRUŽENJA POSLODAVACA FBiH



INICIJATIVE UDRUŽENJA POSLODAVACA FBIH

INICIJATIVA ZA IZMJENE I DOPUNE POSLOVNIKA O RADU VLADE FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE

Amandman I

U Poslovniku o radu Vlade Federacije BiH iza člana 23. dodaje se novi član 24. koji glasi:

Prije usvajanja Programa rada Vlade pribavit će se mišljenje reprezentativnih socijalnih partnera u Federaciji BiH.

Dosadašnji članovi 24-96. postaju članovi 25-97.

Obrazloženje

Program rada Vlade je akt koji sadrži najznačajnije zadatke koje Vlada treba da izvrši u toku godine. On mora da sadrži prioritetne aktivnosti koje su značajne za društvo i društvene potrebe. Sasvim je opravdano i racionalno da se u izradu programa rada Vlade uključe i reprezentativni socijalni partneri i daju svoje mišljenje. Uključivanjem socijalnih partnera izbjeći će se mogućnost da se iz programa rada izostave aktivnosti koje možda Vlada ne bi uočila, ali su bitne za cjelokupnu društvenu zajednicu.

Zbog svog iskustva sa različitim situacijama sa kojima se susreću, socijalni partneri u izradi programa rada mogu da doprinesu da aktivnosti Vlade u narednoj godini budu usmjerene na donošenje propisa koji će dovesti do rasterećenja privrede, privlačenja stranih investitora, stimulacije proširenja poslovanja, povećavanja privrednog rasta i zaposlenosti, a samim tim i punjenja budžeta.



INICIJATIVE UDRUŽENJA POSLODAVACA FBiH

Prihvatanjem našeg prijedloga ispoštovat će se načelo demokratije, koje podrazumijeva učešće u upravljanju zajednicom kao jedno od temeljnih prava, ali i obaveza. Propisi koji se donose se odnose na pravna i fizička lica i zbog toga oni trebaju dati svoje mišljenje i reći svoje potrebe.

Također, prijedlog je u skladu sa ustavnim ovlaštenjem Vlade da donosi propise, ali istovremeno dajući mogućnost zainteresiranim subjektima da daju svoje mišljenje.

Naš prijedlog je u skladu sa *Uredbom Vlade o postupku procjene utjecaja propisa* i sa *Konvencijom MOR-a br. 144 o tripartitnim konsultacijama*.

Prema Uredbi postoji obaveza da se provede proces konsultacija o propisima koji se donose sa svim zainteresiranim subjektima.

Prema Konvenciji, koju je 26. oktobra 2005. godine ratificirala BiH i koja je postala sastavni dio zakonodavstva BiH, obavezuje se svaka država koja ratifikuje ovu konvenciju da reguliše procedure kojima se obezbjeđuju efikasne konsultacije sa socijalnim partnerima.

Obaveza pribavljanja mišljenja od socijalnih partnera u kreiranju propisa i politika propisana je u *osnivačkim ugovorima EU*, te su sve članice Evropske unije u svoje nacionalno zakonodavstvo inkorporirale ovu obavezu. Danas je nemoguće zamisliti da se neka politika u Evropskoj Uniji kreira, usvaja i primjenjuje bez ozbiljne uključenosti socijalnih partnera.

Shodno navedenom, molimo da prihvatite predloženi amandman jer će se time u velikoj mjeri doprinijeti da aktivnosti budu usmjerene na donošenje propisa kojim će se poboljšati i unaprijediti poslovni ambijent.

Član 27. u Poslovniku glasi:

U pripremi prednacrt, nacrt a i prijedloga propisa, odnosno drugog općeg akta, prije dostavljanja Vladi, obrađivač obavezno usklađuje njihov tekst, odnosno pribavlja mišljenje od:



INICIJATIVE UDRUŽENJA POSLODAVACA FBiH

- Ureda Vlade Federacije Bosne i Hercegovine za zakonodavstvo i usklađenost sa propisima Evropske unije (u daljnjem tekstu: Ured za zakonodavstvo), u pogledu njihove usklađenosti s Ustavom Federacije i pravnim sistemom i metodološkim jedinstvom u izradi propisa;
- Federalnog ministarstva pravde, u pogledu odredaba o sankcijama i odredaba koje se odnose na organizaciju organa uprave i drugih tijela uprave;
- Federalnog ministarstva finansija - Federalnog ministarstva financija, u pogledu finansijskih sredstava potrebnih za izvršenje propisa.

Federalni organi uprave i druga tijela federalne uprave obavezni su blagovremeno zatražiti mišljenje od tijela iz stava 1. ovog člana i sa tim tijelima uskladiti date primjedbe i sugestije, a naročito primjedbe koje se odnose na usklađenost s Ustavom i pravnim sistemom, metodološkim jedinstvom u izradi zakona i drugih propisa, na koja ukaže Ured za zakonodavstvo, a ako se neka primjedba ili sugestija ne može prihvatiti dužni su dati pismeno izjašnjenje.

Obaveza usklađivanja sa mišljenjem iz stava 2. ovog člana, odnosi se na prednacrt, nacrt i prijedloge zakona, kao i na propise i opće akte koje donosi Vlada i podzakonske propise i opće akte koje, u skladu sa zakonom, donose rukovodioci federalnih tijela uprave.

Propisi iz stava 1. ovog člana, moraju da sadrže obrazloženje predviđeno u stavu 1. člana 26. ovog poslovnika i izjašnjenje obrađivača povodom mišljenja tijela iz stava 1. ovog člana.

U prilogu tih propisa dostavljaju se i mišljenja navedenih tijela.



Amandman II

U članu 27. u stavu 1. iza alineje tri dodaje se nova alineja koja glasi:

- reprezentativnih socijalnih partnera u Federaciji BiH o propisima od posebnog značaja za njihove interese.

Obrazloženje

Učešće socijalnih partnera u pripremi prednacrt, nacrt, odnosno prijedloga propisa doprinijet će donošenju propisa koji su lakše primjenljivi i provodivi u praksi, a sve s ciljem kreiranja povoljnijeg poslovnog ambijenta.

Samo oni na koje se propisi odnose mogu dati realnu sliku kako će primjena propisa utjecati na realne životne situacije i odnose. Socijalni dijalog doprinosi ubrzanom ekonomskom rastu i razvoju države. Kao dodatni argument navodimo i činjenicu da ne postoji nijedna zemlja koja ima razvijen socijalni dijalog, a da nije među najrazvijenijim zemljama.

Uključivanje socijalnih partnera u proces donošenja propisa osigurava da se pri usvajanju propisa uzmu u obzir informacije, iskustva i znanja o području na koje se određeni zakon odnosi, odnosno da se pitanja koja se njima žele riješiti sagledaju iz različitih perspektiva. Na taj način omogućava se donošenje kvalitetnih zakona koji će biti provodivi u praksi i koji će dovesti do rasterećenja privrede i poboljšanja poslovnog ambijenta, a što je u interesu politika svake države.

Također, učešćem socijalnih partnera u procesu donošenja propisa, ako su njihovi zahtjevi i prijedlozi u tom procesu ozbiljno razmotreni, sigurno će pozitivno uticati na smanjenje rizika od društvenih tenzije i stvaranje adekvatnog ambijenta za ekonomski i društveni razvoj.



Naš zahtjev je u skladu sa **Sporazumom o Ekonomsko-socijalnom vijeću za teritoriju Federacije BiH, Konvencijom MOR-a br. 144 o tripartitnim konsultacijama i sa Sporazumom o stabilizaciji i pridruživanju EU.**

Prema Zakonu o radu Ekonomsko-socijalno vijeće osniva se sporazumom socijalnih partnera, a posebnim zakonom uređuje se sastav, nadležnost, ovlaštenja i druga pitanja od značaja za rad ovog vijeća. Zakonom će se propisati koji su propisi u nadležnosti Ekonomsko-socijalnog vijeća i za koje propise se mora pribaviti mišljenje socijalnih partnera. Dok se ne usvoji zakon o Ekonomsko-socijalnom vijeću, poštivat će se odredbe Sporazuma, prema kojem je jedna od aktivnosti ESV-a da razmatra nacрте zakona, podzakonskih akata, programa i drugih dokumenata iz djelokruga svog rada.

Za propise koji nisu u nadležnosti Ekonomsko-socijalnog vijeća, ali su od interesa za jedan ili oba socijalna partnera potrebno je pribaviti njihovo mišljenje.

Konvencijom MOR-a br. 144 o tripartitnim konsultacijama, koju je 26. oktobra 2005. godine ratificirala BiH i koja je postala sastavni dio zakonodavstva BiH propisuje se da se svaka država koja ratifikuje ovu Konvenciju, obavezuje da reguliše procedure **kojima se obezbjeđuju efikasne konsultacije sa socijalnim partnerima.**

Također, Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju EU, koji je potpisala Bosna i Hercegovina obavezuje nas da svoje zakonodavstvo uskladimo sa zakonodavstvom Evropske unije.

Obaveza pribavljanja mišljenja od socijalnih partnera u kreiranju propisa i politika propisana u **osnivačkim ugovorima EU**, te su sve članice Evropske unije u svoje nacionalno zakonodavstvo inkorporirale ovu obavezu. Dakle, sve zemlje EU prilikom usklađivanja svojih zakonodavstava sa zakonodavstvom EU morale su u svoje nacionalne



INICIJATIVE UDRUŽENJA POSLODAVACA FBiH

sisteme ugraditi obavezu vlasti da prilikom donošenja propisa pribave mišljenje od socijalnih partnera.

Poslovníkom o radu Evropskog parlamenta definiše se obaveza parlamenta da traži mišljenje od Evropsko ekonomskog i socijalnog odbora prilikom donošenja zakona.

Uporednopravna analiza zemalja iz okruženja pokazuje da se socijalnim partnerima daje mogućnost učešća u kreiranju propisa koji su u njihovom interesu.

Kao primjer uzet ćemo Republiku Hrvatsku u kojoj je Poslovníkom Vlade Republike Hrvatske definisano da se na sjednicu radnih tijela Vlade, ukoliko se raspravlja o pitanjima od osobitog značaja za interese udruženja (sindikata, poslodavaca, gospodarske i druge udruge) pozivaju i njihovi predstavnici.

Također, Poslovníkom o radu Vlade Republike Srpske propisuje se obaveza da obrađivač, prije nego što dostavi na odbore nacрте i prijedloge propisa, pribavlja mišljenje od posebnih organizacija kada je materija koja se uređuje propisom od interesa za te organizacije.

Iz navedenog se vidi da se i u zemljama okruženja i zemljama Evropske unije vodi računa o uključivanju socijalnih partnera u proces kreiranja i donošenja propisa.

Član 60. u Poslovníniku glasi:

Vlada posebnim aktom utvrđuje sastav i broj članova Pravnog savjeta, odnosno Ekonomskog savjeta.

U sastav savjeta iz stava 1. ovog člana, imenuju se pravni, ekonomski i drugi stručnjaci s fakulteta i drugih naučnih institucija.



Amandman III

U članu 60. dodaje se novi stav 3. koji glasi:

„U sastav savjeta iz stava 1. ovog člana imenuju se i predstavnici reprezentativnih socijalnih partnera u Federaciji BiH.“

Obrazloženje

Pravni i Ekonomski savjet se osnivaju za razmatranje određenih pravnih odnosno ekonomskih pitanja. Obzirom da socijalni partneri imaju veliki broj stručnjaka i eksperata iz raznih oblasti oni svojim znanjem i davanjem mišljenja na propise koji se razmatraju na savjetima mogu da doprinesu boljem i kvalitetnijem radu Pravnog i Ekonomskog savjeta.

Svjedoci smo da je u zadnjih dvije godine više od 10 sistemskih zakona na Ustavnom sudu proglašeno neustavnim, u cijelosti, ili pojedine odredbe zakona. Uključivanje socijalnih partnera u proces kreiranja i donošenja propisa sigurno bi dovelo do smanjenja ovog broja i izbjeglo bi se da preovladavaju partikularni interesi prilikom donošenja propisa.



INICIJATIVE UDRUŽENJA POSLODAVACA FBiH



INICIJATIVA ZA IZMJENU PRAVILA I POSTUPAKA ZA IZRADU ZAKONA I DRUGIH PROPISA FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE

Član 63. u Pravilima glasi:

(Sadržaj obrazloženja)

(1) Obrazloženje propisa sadrži:

- a) ustavnopravni i zakonski osnov za donošenje propisa,
- b) razloge za donošenje propisa i objašnjenje odabrane politike,
- c) usklađenost propisa s evropskim zakonodavstvom,
- d) provedbene mehanizme i način osiguranja poštivanja propisa,
- e) opis konsultacija vođenih u procesu izrade propisa,
- f) procjenu ekonomske opravdanosti donošenja propisa,
- g) obrazloženje finansijskih sredstava za provođenje propisa i finansijske efekte propisa,
- h) raspored eventualnog ponovnog preispitivanja donesenog propisa.

Amandman I

U članu 63. iza stav 1. dodaje se novi stavovi 2. i 3. koji glase:

„(2) Ukoliko se o propisu koji se donosi raspravljalo na Ekonomsko socijalnom vijeću za teritoriju FBiH, obrazloženje obavezno sadrži mišljenje Ekonomsko socijalnog vijeća za teritoriju FBiH.



(3)Ukoliko je propis od posebnog interesa za jednog ili obadva socijalna partnera, obrazloženje obavezno sadrži mišljenje i primjedbe reprezentativnih socijalnih partnera za Federaciju BiH, koji su dati u postupku konsultacija.“

Obrazloženje

Cilj predložene izmjene je da se predstavnici zakonodavne vlasti upoznaju sa mišljenjem i stavovima Ekonomsko socijalnog vijeća za teritoriju FBiH odnosno mišljenjima reprezentativnih socijalnih partnera ukoliko propis nije u nadležnosti ESV FBiH.

ESV nema direktne odnose sa parlamentom FBiH i njegovim radnim tijelima, što u značajnoj mjeri ograničava njegovu ulogu u procesu donošenja propisa u oblastima u kojima ESV daje mišljenja i preporuke. Sa druge strane, neki propisi koji su od značaja za socijalne partnere ne razmatraju se na sjednicama ESV, jer prema Sporazumu o ESV-u ne postoji obaveza razmatranja.

Naš prijedlog je u skladu sa Uredbom Vlade o postupku procjene utjecaja propisa i sa Konvencijom MOR-a br. 144 o tripartitnim konsultacijama.

Prema Uredbi postoji obaveza **da se provede proces konsultacija o propisima koji se donose sa svim zainteresiranim subjektima.**

Prema Konvenciji, koju je 26. oktobra 2005. godine ratificirala BiH i koja je postala sastavni dio zakonodavstva BiH, **obavezuje se svaka država koja ratifikuje ovu konvenciju da reguliše procedure kojima se obezbjeđuju efikasne konsultacije sa socijalnim partnerima.**

Ugrađivanje mišljenja socijalnih partnera odnosno mišljenja ESV-a u obrazloženja propisa, osigurava da se pri usvajanju propisa uzmu u obzir informacije, iskustva i znanja o području na koje se određeni zakon odnosi, odnosno da se pitanja koja se njima žele riješiti sagledaju iz različitih perspektiva. Na taj način omogućava se donošenje kvalitetnih



INICIJATIVE UDRUŽENJA POSLODAVACA FBiH

zakona koji će biti provodivi u praksi i koji će dovesti do rasterećenja privrede i poboljšanja poslovnog ambijenta, a što je u interesu politika svake države.

Obaveza pribavljanja mišljenja od socijalnih partnera u kreiranju propisa i politika propisana je u *osnivačkim ugovorima EU*, te su sve članice Evropske unije u svoje nacionalno zakonodavstvo inkorporirale ovu obavezu. Danas je nemoguće zamisliti da se neka politika u Evropskoj Uniji kreira, usvaja i primjenjuje bez ozbiljne uključenosti socijalnih partnera.

Predložena izmjena će u velikoj mjeri doprinijeti da aktivnosti budu usmjerene na donošenje kvalitetnijih propisa kojim će se poboljšati i unaprijediti poslovni ambijent.

Član 73. u Pravilima glasi:

(Osnovni principi)

Osnovni principi izrade akata uključuju:

- a) politike i akti proizlaze iz strateških prioriteta Vlade Federacije tako što se planiraju i izrađuju u skladu s utvrđenim strateškim prioritetima Vlade Federacije;
- b) politike i akti moraju biti finansijski ostvarivi i izrađuju se u skladu sa finansijskim ograničenjima i u okviru trogodišnjeg ciklusa planiranja budžeta; prilikom izrade politike neophodno je obaviti procjenu finansijskih uticaja uzimajući u obzir najefikasnije opcije politike;
- c) politike i akti zasnivaju se na činjenicama tako što se svaki prijedlog nove ili izmjena postojeće politike zasniva na sveobuhvatnoj analizi postojećeg stanja u predmetnoj oblasti, definiranju problema i identifikaciji nedostataka, na osnovu čega se utvrđuju jasni ciljevi i izlažu razmotrene opcije, te obrazlažu razlozi kojima se opravdava predložena opcija;



INICIJATIVE UDRUŽENJA POSLODAVACA FBiH

d) politike i akti izrađuju se putem transparentnih procedura i kroz proces konsultacija, tako što se tokom svih faza izrade politike provode konsultacije sa svim ministarstvima i drugim organima uprave s interesom u predmetnoj oblasti, kao i nadležnim kantonalnim ministarstvima i drugim organima uprave, odgovarajućim nevladinim organizacijama, drugim interesnim stranama i nezavisnim stručnjacima;

e) politike i akti sadrže provedbene planove s jasnim projekcijama troškova, organizacijske kapacitete, ljudske potencijale, procedure nadgledanja i ocjene provođenja.

Amandman II

Iza alineje d) dodaje se nova alineja e) koja glasi:

„politike i akti izrađuju se kroz proces konsultacija sa reprezentativnim socijalnim partnerima za Federaciju BiH, ukoliko je pravni propis ili drugi akt koji se donosi od posebnog interesa za socijalne partnere. Ukoliko se o propisu izjašnjava Ekonomsko socijalno vijeće za teritoriju FBiH onda se politike i akti izrađuju putem konsultacija na Ekonomsko socijalnim vijećem za teritoriju FBiH.

Dosadašnja alineja e) postaje alineja f).

Obrazloženje

Učešće socijalnih partnera u pripremi politika i akata doprinijet će donošenju propisa koji su lakše primjenljivi i provodivi u praksi, a sve s ciljem kreiranja povoljnijeg poslovnog ambijenta.

Samo oni na koje se propisi primjenjuju mogu dati realnu sliku kako će primjena propisa utjecati na poslovanje. Socijalni dijalog doprinosi ubrzanom ekonomskom rastu i razvoju države. Kao dodatni argument navodimo i činjenicu da ne postoji nijedna zemlja koja ima razvijen socijalni dijalog, a da nije među najrazvijenijim.



INICIJATIVE UDRUŽENJA POSLODAVACA FBIH

Također, učešćem socijalnih partnera u procesu donošenja propisa smanjuje se mogućnost njihovog nezadovoljstva usvojenim propisima, ako su njihovi zahtjevi i prijedlozi u tom procesu ozbiljno razmotreni. Time će se izbjeći društvene tenzije do kojih može da dovede nezadovoljstvo socijalnih partnera.

Naš zahtjev je u skladu sa **Sporazumom o Ekonomsko-socijalnom vijeću za teritoriju Federacije BiH, Konvencijom MOR-a br. 144 o tripartitnim konsultacijama i sa Sporazumom o stabilizaciji i pridruživanju EU.**

Prema Zakonu o radu Ekonomsko-socijalno vijeće osniva se sporazumom socijalnih partnera, a posebnim zakonom uređuje se sastav, nadležnost, ovlaštenja i druga pitanja od značaja za rad ovog vijeća. Zakonom će se propisati koji su propisi u nadležnosti Ekonomsko-socijalnog vijeća za teritoriju FBIH i za koje propise se mora pribaviti mišljenje socijalnih partnera. Dok se ne usvoji zakon o Ekonomsko-socijalnom vijeću, poštivat će se odredbe Sporazuma, prema kojem je jedna od aktivnosti ESV-a da razmatra nacрте zakona, podzakonskih akata, programa i drugih dokumenata iz djelokruga svog rada.

Za propise koji nisu u nadležnosti Ekonomsko-socijalnog vijeća za teritoriju FBIH, ali su od interesa za jedan ili oba socijalna partnera potrebno je pribaviti njihovo mišljenje. Na ovaj način rasteretiće se i rad ESV za područje FBiH, jer je praksa pokazala da se nadležnost ESV- treba redefinisati i smanjiti u korist obaveznih konsultacija u tijelima zakonodavne vlasti.

Konvencijom MOR-a br. 144 o tripartitnim konsultacijama, koju je 26. oktobra 2005. godine ratificirala BiH i koja je postala sastavni dio zakonodavstva BiH propisuje se da se svaka država koja ratifikuje ovu Konvenciju, obavezuje da reguliše procedure **kojima se obezbjeđuju efikasne konsultacije sa socijalnim partnerima.**



INICIJATIVE UDRUŽENJA POSLODAVACA FBiH

Također, Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju EU, koji je potpisala Bosna i Hercegovina obavezuje nas da svoje zakonodavstvo uskladimo sa zakonodavstvom Evropske unije.

Obaveza pribavljanja mišljenja od socijalnih partnera u kreiranju propisa i politika propisana u **osnivačkim ugovorima EU**, te su sve članice Evropske unije u svoje nacionalno zakonodavstvo inkorporirale ovu obavezu. Dakle, sve zemlje EU prilikom usklađivanja svojih zakonodavstava sa zakonodavstvom EU morale su u svoje nacionalne sisteme ugraditi obavezu vlasti da prilikom donošenja propisa pribave mišljenje od socijalnih partnera.

Poslovníkom o radu Evropskog parlamenta definiše se obaveza parlamenta da traži mišljenje od Evropsko ekonomskog i socijalnog odbora prilikom donošenja zakona.

Uporednopravna analiza zemalja iz okruženja pokazuje da se socijalnim partnerima daje mogućnost učešća u kreiranju propisa koji su u njihovom interesu i da su konsultacije sa socijalnim partnerima ne izjednačavaju sa konsultacijama sa zainteresiranom javnosti. Tako na primjer u Hrvatskoj u Kodeksu savjetovanja sa zainteresiranom javnošću u postupcima donošenja zakona, drugih propisa i akata, definisano je da se opća načela i minimalni standardi i mjere utvrđeni Kodeksom ne odnose na postupak savjetovanja s predstavnicima sindikata i Hrvatske udruge poslodavaca.

Član 75. u Pravilima glasi:

(Priprema teza)

(1) Obradivač započinje izradu politike pripremom teza koje odražavaju osnovna opredjeljenja u vezi s pripremom normativnog akta. Teze mogu



INICIJATIVE UDRUŽENJA POSLODAVACA FBiH

biti predstavljene u obliku ograničenog broja alternativnih opcija za reguliranje specifične materije.

(2) Teze se pripremaju prije izrade prednacrtu zakonskih akata i prijedloga podzakonskih akata i u postupku njihove pripreme u obzir se uzimaju sljedeći elementi u proporcionalnoj mjeri prema značaju pitanja koje se razmatra:

a) prioritete Vlade Federacije i specifična strategija za odgovarajuću oblast koju je usvojila Vlada Federacije, ukoliko takva postoji;

b) ocjena postojećeg stanja i formulacija problema;

c) jasno definiranje ciljeva politike i rezultata koji se namjeravaju postići;

d) moguće opcije za rješavanje definisanog problema, s tim da je obrađivač obavezan, po pravilu, prethodno uzeti u obzir i izvrši procjenu u smislu je li intervencija Vlade Federacije uopće potrebna obzirom da se može pokazati kako niti jedna intervencija ne rješava problem, ili se eventualno problem može riješiti dosljednim provođenjem postojećih akata, odnosno može se riješiti putem alternativnih formi reguliranja predmetne materije, poput ekonomskog reguliranja, neobavezujućih sporazuma, samoreguliranja, prikazivanja informacija i drugih nenormativnih načina reguliranja;

e) procjena uticaja svake od opcija iz tačke d) ovog stava, uključujući:

1) fiskalne uticaje na budžet institucija Federacije i uticaje na budžete drugih nivoa vlasti u Federaciji, ukoliko postoje, kao i administrativne uticaje, posebno u pogledu troškova za osoblje i sredstava neophodnih za provođenje politike,

2) procjenu očekivanih društvenih, ekonomskih i ekoloških troškova i dobiti,

3) implikacije na proces evropskih integracija;



INICIJATIVE UDRUŽENJA POSLODAVACA FBiH

f) identifikacija zainteresiranih strana unutar i van institucija Federacije s ciljem prikupljanja što je moguće više informacija iz predmetne oblasti i na taj bi se način postigla što kvalitetnija formulacija mogućih opcija politike,

g) preporučeni pristup kojim se određuje ona politika koja obećava najbolja moguća sredstva za postizanje cilja, uzimajući pri tome u obzir neželjene sporedne efekte.

(3) Obradivač procjenjuje uticaje opcija na osnovu sljedećih kriterija:

a) "postizanje cilja" predstavlja kriterij koji obradivač koristi kako bi procijenio zadovoljava li prednacrt akta postavljene ciljeve u najvećoj mogućoj mjeri;

b) "provedivost" predstavlja kriterij koji obradivač koristi radi procjene u kojoj se mjeri prednacrt akta može efikasno primijeniti kroz postojeću strukturu javne uprave u Federacije;

c) "jasnoća" predstavlja kriterij koji obradivač koristi kako bi procijenio drugi koncept primjenjivosti, odnosno moguće poteškoće za ciljne grupe (npr. privatni sektor) da na pravi način razumiju akt i pridržavaju se istog na propisan način;

d) "troškovi primjene" predstavljaju kriterij koji obradivač koristi kako bi procijenio troškove i moguće uštede koje se direktno odnose na provođenje akta;

e) "usklađenost" predstavlja kriterij koji obradivač koristi kako bi procijenio stvara li novi akt konfliktne međuzavisnosti s drugim aktima, što može dovesti do neželjenih pratećih efekata, u smislu da, npr. oni na koje se akt ne odnosi ostvaruju određenu korist ili trpe određene štete;

f) "integralni pristup" predstavlja kriterij koji obradivač koristi kako bi na uravnotežen način primijenio među-sektorski pristup u postupku procjene društvenih, ekonomskih, ekoloških i drugih uticaja.



INICIJATIVE UDRUŽENJA POSLODAVACA FBiH

(3) Rezultati procjene iz stava (2) ovog člana, do kojih se došlo na najobjektivniji mogući način, sistemski se dokumentuju i predstavljaju u dokumentu o tezama uz jasne procjene i preporuke i dostavljaju se na razmatranje na stručni kolegij ministarstva i odobrenje ministra.

Amandman III

U stavu 2) iza alineje f) dodaje se nova alineja g) koja glasi:

„preporuke reprezentativnih socijalnih partnera za Federaciju BiH, za rješavanje definisanog problema ukoliko je propis koji se donosi od posebnog značaja za socijalne partnere“

Dosadašnja alineja g) postaje alineja h).

Obrazloženje

Obrazloženje kao za Amandman II.

Amandman IV

Iza člana 82. dodaje se novi član 82a

(Konsultacije o pravnim propisima koji su od posebnog interesa za socijalne partnere)

- (1) Svaki federalni organ obavezan je obaviti konsultacije sa reprezentativnim socijalnim partnerima za Federaciju BiH, ukoliko je propis koji se donosi od posebnog značaja za socijalne partnere te ukoliko o tom propisu nije raspravljalo Ekonomsko socijalno vijeće za teritoriju FBiH.**
- (2) Konsultacije iz stav 1. ovog člana federalni organ će vršiti u svim fazama izrade pravnog propisa.**



INICIJATIVE UDRUŽENJA POSLODAVACA FBiH

- (3) Svaki federalni organ, u svim fazama izrade pravnog propisa, utvrđeni teksta pravnog propisa iz stava 1., obavezan je dostaviti reprezentativnim socijalnim partnerima za Federaciju BiH i zatražiti da dostave svoje primjedbe i mišljenja.**
- (4) Federalni organ ostavlja reprezentativnim socijalnim partnerima period od najmanje 30 dana za dostavu primjedbi i mišljenja, od dana dostavljanja pravnog propisa ili drugog akta;**
- (5) Ukoliko federalni organ formira radnu grupa za izradu pravnog propisa iz stava 1., u radnu grupu se obavezno imenuje po jedan predstavnik reprezentativnih socijalnih partnera u Federaciji BiH.**

Obrazloženje

Naš prijedlog je u skladu sa Uredbom Vlade o postupku procjene utjecaja propisa i sa Konvencijom Međunarodne organizacije rada br. 144 - Tripartitne konsultacije (Međunarodni standardi rada), 1976.

Prema Uredbi postoji obaveza da se provede proces konsultacija o propisima koji se donose sa svim zainteresiranim subjektima.

Prema Konvenciji, koju je 26. oktobra 2005. godine ratificirala BiH i koja je postala sastavni dio zakonodavstva BiH, obavezuje se svaka država koja ratifikuje ovu konvenciju da reguliše procedure kojim se obezbjeđuju efikasne konsultacije između predstavnika vlade, poslodavaca i radnika.

Prijedlog je u skladu s aktom Evropske komisije „Opća načela i minimalni standardi savjetovanja Evropske komisije sa zainteresiranim strankama.

Također, uporednopravna analiza propisa iz zemalja Evropske unije pokazuje da se socijalnim partnerima daju mного veća prava nego je to slučaj u Federaciji. Ne samo da evropski socijalni partneri učestvuju u procesu konsultacija, već učestvuju u radu sjednica parlamenta i odbora, braneći svoje interese kroz proces redovnih zakonodavnih procedura.



INICIJATIVE UDRUŽENJA POSLODAVACA FBiH

Također, pregovaraju i kreiraju svoje sporazume koji postaju sastavni dio EU legislative.

Pravo da socijalni partneri budu konsultovani o nizu socijalnih i ekonomskih pitanja dato je i u ugovorima Evropske unije (Rimski, Amsterdamski, Lisabonski).

Shodno navedenom, predlažemo da se usvoji prijedlog UP FBiH i time ispuni obaveza propisana Uredbom Vlade i ratifikovanim konvencijama.

Propisivanjem obaveze konsultacija sa socijalnim partnerima u svim fazama izrade propisa i drugih akata omogućit će se donošenje kvalitetnijih propisa koji će biti prihvatljivi i lakše primjenjivi u praksi, a sve s ciljem kreiranja povoljnijeg poslovnog ambijenta. Dakle, stvorit će se odgovarajući zakonski okvir koji će omogućiti rasterećenje privrede, nove investicije, ekonomski razvoj, privredni rast i povećanje zaposlenosti, a samim tim bolje punjenje budžeta i vanbudžetskih fondova.

Napominjemo, prijedlog Udruženje poslodavaca FBiH podrazumijeva manja prava za socijalne partnere, nego što ih imaju u drugim zemljama, jer smo svjesni da je to proces koji zavisi od razvoja drugih društvenih odnosa, ali je to minimum koji se u ovom trenutku može prihvatiti.

Ratifikacijom Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju preuzeli smo obavezu da svoje zakonodavstvo uskladimo sa zakonodavstvom Evropske unije, pa shodno tome predlažemo da se u obzir uzmu naši prijedlozi i izmjenom Pravila i postupaka za izradu zakona i drugih propisa u FBiH, socijalni partneri definišu kao bitan faktor u procesu konsultacija prilikom izrade propisa.

Član 84. u Pravilima glasi:

(Izjava koju federalni organ podnosi Vladi Federacije)



INICIJATIVE UDRUŽENJA POSLODAVACA FBiH

Prilikom podnošenja pravnog propisa ili drugog akta Vladi Federacije, rukovodilac federalnog organa dostavlja izjavu kojom:

- a) izjavljuje da su ispunjene minimalne obaveze u pogledu konzultacija;
- b) izjavljuje da propis ili drugi akt ima značajan uticaj na javnost, te obrazlaže svoj zaključak;
- c) obrazlaže odluku o obliku konzultacija koju je donio i opisuje konzultacije koje su izvršene;
- d) izjavljuje kako je postupio s primljenim komentarima datim u postupku konzultacija,
- e) obrazlaže razloge zbog kojih nije prihvatio prijedloge koji su dati u procesu konzultacija.

Amandman V

Iza alineje c) dodaje se nova alineja d) koja glasi:

„ prezentira mišljenje reprezentativnih socijalnih partnera za Federaciju BiH i obrazlaže razloge zbog kojih nije prihvatio prijedloge socijalnih partnera, ukoliko je o propisu ili drugom aktu bio obavezan provesti konzultacije u skladu sa članom 82a.“

Dosadašnje alineje d) i e) postaju alineje e) i f).

Obrazloženje

Obrazloženje kao za Amandman I.



INICIJATIVE UDRUŽENJA POSLODAVACA FBiH



PRIMJEDBE U FORMI AMANDMANA NA PRIJEDLOG UREDBE O PROCJENI UTICAJA PROPISA

Član 1. u Prijedlogu Uredbe o procjeni uticaja propisa glasi:

Član 1. (Predmet)

Ovom uredbom uređuje se način i postupak provođenja procjene uticaja propisa po kojem postupaju federalni organi uprave (u daljem tekstu: obrađivač) u postupku izrade prednacrt, odnosno nacrt zakona i prijedloga uredbi (u daljem tekstu: propisi), koje predlaže odnosno donosi Vlada Federacije Bosne i Hercegovine.

Amandman I

U članu 1. riječi „po kojem postupaju federalni organi uprave (u daljem tekstu: obrađivač) u postupku izrade prednacrt, odnosno nacrt zakona i prijedloga uredbi (u daljem tekstu: propisi), koje predlaže odnosno donosi Vlada Federacije Bosne i Hercegovine“ mijenjaju se i glase: „koje pripremaju ili donose federalni organi uprave (u daljem tekstu: obrađivač)“.

Obrazloženje

Prema Zakonu o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 35/05) federalni organi uprave pored pripreme zakona i drugih propisa i davanja preporuka iz oblasti zakonodavstva imaju ovlaštenje za donošenje podzakonskih akata za provedbu zakona i drugih propisa.

Tim podzakonskim aktima se uređuju veoma bitna pitanja, a nerijetko propisuju nove obaveze i nameti, stoga je neophodno vršiti procjenu



INICIJATIVE UDRUŽENJA POSLODAVACA FBiH

utjecaja i tih propisa, a ne samo prednacrt, odnosno nacrt zakona i prijedloga uredbi kako je to predloženo. Zbog toga je neophodno vršiti procjenu utjecaja svih akata koji donose federalni organi uprave.

Kao dodatni argument navest ćemo da je u Uredbi o postupku procjene utjecaja propisa („Službene novine Federacije BiH“, broj: 55/14) koja je trenutno na snazi u članu 1. definisano: „Ovom uredbom uređuje se postupak procjene utjecaja zakona i drugih propisa koje pripremaju ili donose federalna ministarstva, federalne uprave, upravne organizacije, stručne i zajedničke službe i druga tijela Federacije Bosne i Hercegovine.“

Znači i postojeće rješenje predviđa procjenu utjecaja i na zakonske i podzakonske akte i sigurno bi bilo loše rješenje izvršiti redukciju propisa u tom smislu, pogotovo što se to ne čini ni u zemljama EU ni zemljama okruženja.

Član 2. u Prijedlogu Uredbe o procjeni uticaja propisa glasi:

Član 2. (Značenje pojedinih izraza)

U smislu ove uredbe, termini koji se u njoj koriste imaju sljedeće značenje:

- 1) Procjena uticaja propisa predstavlja proces koji obuhvata niz logičkih koraka kojima se analizira potreba za donošenjem novog propisa, odnosno izmjena i dopuna postojećeg propisa na osnovu dokaza i prikupljenih relevantnih podataka koji će poslužiti kao smjernice za odabir najboljeg rješenja za donošenje propisa ili za poduzimanje nenormativnih aktivnosti i mjera.
- 2) Obradivač je nosilac izrade zakona i drugih propisa.
- 3) Prioriteti Vlade Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Vlada FBiH) su sve politike, mjere, inicijative i aktivnosti kojim se ostvaruju neki od strateških ciljeva iz programa rada Vlade FBiH.



INICIJATIVE UDRUŽENJA POSLODAVACA FBiH

4) Zainteresirana javnost su: građani, organizacije civilnog društva (sindikati, udruženja poslodavaca, neformalne građanske grupe ili inicijative, udruženja, fondacije, privatne ustanove), predstavnici akademske zajednice, komore i druga pravna ili fizička lica na koje mogu uticati propisi koji se donose, odnosno koje će biti uključene u njihovo provođenje.

5) Analiza troškova i koristi je procjena mogućnosti primjene propisa s obzirom na troškove i koristi koje nastaju njihovim provođenjem.

6) Opcije su mogućnosti definirane kao rješenje problema koji je predmet procjene uticaja, pri čemu normativno rješenje podrazumijeva opciju kojom se predlaže da se definirani problem riješi donošenjem novog ili izmjenama postojećeg propisa, a nenormativno rješenje opciju kojom se predlaže da se definirani problem riješi drugim mjerama.

7) Standard Cost Model (SCM) metodologija je poseban alat u okviru sistema procjene uticaja propisa za mjerenje administrativnog troška propisa koji poslovni sektor ima zbog donošenja novog ili izmjena i dopuna postojećeg propisa.

8) Evaluacija je vrednovanje djelotvornosti, učinkovitosti, uticaja, održivosti i relevantnosti propisa u kontekstu unaprijed definiranih ciljeva. Postupak evaluacije može se provoditi u različitim fazama i to: prije početka izrade propisa (ex ante evaluacija) ili tokom provođenja propisa (ex post evaluacija).

Amandman II

U članu 2. u stavu 1. dodaje se nova tačka 2) koja glasi: Propisi, u smislu ove uredbe su: zakoni i podzakonski akti (kao naprimjer: pravilnici, uredbe, odluke, naredbe i uputstva i sl.).

U istom članu i stavu dodaju se nove tačke 5) i 6) koje glase:



INICIJATIVE UDRUŽENJA POSLODAVACA FBIH

- 5) Socijalni partneri u Federaciji BiH: reprezentativno udruženje poslodavaca i reprezentativni sindikat (u daljem tekstu: socijalni partneri).
- 6) Ekonomsko-socijalno vijeće osnovano za teritoriju Federacije BiH (u daljem tekstu: ESV).

Dosadašnje tačke 2-4 postaju tačke 3-5, a tačke 5-8 postaju tačke 7-10.

Obrazloženje

Prema Zakonu o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 35/05) federalni organi uprave pored pripreme zakona i drugih propisa i davanja preporuka iz oblasti zakonodavstva imaju ovlaštenje za donošenje podzakonskih akata za provedbu zakona i drugih propisa. Ovakvo rješenje je neophodno i zbog usklađivanja sa članom 1. Uredbe.

Prijedlog je u skladu sa odredbama *Sporazuma o Ekonomsko-socijalnom vijeću za teritoriju Federacije BiH (Službene novine FBIH, broj 47/02, 42/03 i 08/08)* i sa *Konvencijama Međunarodne organizacije rada: Konvencija br. 144 - Tripartitne konsultacije (Međunarodni standardi rada), 1976. i Konvencija br. 154 - o kolektivnom pregovaranju, 1981.* koje je BiH ratifikovala i koje su postale sastavni dio nacionalnog zakonodavstva.

Prema Sporazumu, ESV se osniva za sprovođenje zajedničkih aktivnosti socijalnih partnera u oblasti ekonomskih, socijalnih i razvojnih politika, jačanja i zaštite ekonomskih i socijalnih prava i shodno treba da zauzme posebno mjesto i ulogu u procesu kreiranja propisa koji su od interesa za socijalne partnere i poslovni ambijent.

Prema Konvenciji br. 144 svaka članica Međunarodne organizacije rada koja je ratifikuje preuzima obavezu da primjenjuje postupak kojim se



INICIJATIVE UDRUŽENJA POSLODAVACA FBiH

obezbjeduju efikasne konsultacije između predstavnika vlade, poslodavaca i radnika.

Također, uporednopravna analiza propisa iz zemalja Evropske unije pokazuje da se socijalnim partnerima i Ekonomsko-socijalnom vijeću daju mного veća prava nego je to slučaj u Federaciji. Ne samo da evropski socijalni partneri učestvuju u procesu konsultacija, već učestvuju u radu sjednica parlamenta i odbora, braneći svoje interese kroz proces redovnih zakonodavnih procedura. Također, pregovaraju i kreiraju svoje sporazume koji postaju sastavni dio EU legislative.

Pravo da socijalni partneri budu konsultovani o nizu socijalnih i ekonomskih pitanja dato je i u ugovorima Evropske unije (Rimski, Amsterdamski, Lisabonski).

Shodno navedenom, predlažemo da se usvoji prijedlog UP FBiH i time ispuni obaveza propisana Sporazumom o Ekonomsko-socijalnom vijeću za teritoriju Federacije BiH i ratifikovanim konvencijama.

Napominjemo, prijedlog Udruženje poslodavaca FBiH podrazumijeva manja prava za socijalne partnere, nego što ih imaju u drugim zemljama, jer smo svjesni da je to proces koji zavisi od razvoja drugih društvenih odnosa, ali je to minimum koji se u ovom trenutku može prihvatiti.

Ratifikacijom Sporazuma o SiP preuzeli smo obavezu da svoje zakonodavstvo uskladimo sa zakonodavstvom Evropske unije, pa shodno tome predlažemo da se u obzir uzmu naši prijedlozi i kroz Uredbu definišu socijalni partneri i ESV za teritoriju FBiH kao bitan faktor u procjeni utjecaja propisa.

Član 3. u Prijedlogu Uredbe o procjeni uticaja propisa glasi:



Član 3.

(Ciljevi procjene uticaja propisa)

(1) Opći cilj procjene uticaja propisa je stvaranje uslova za izradu i donošenje kvalitetnijih propisa zasnovanih na raspoloživim činjenicama, kako bi se ciljevi propisa ostvarivali uz najniže moguće troškove, pri čemu propis ne stvara prepreke poslovnom okruženju, građanima i društvu općenito.

(2) Posebni ciljevi procjene uticaja propisa su:

a) podsticanje međuinstitucionalne i međuvladine saradnje i koordinacije nosilaca izrade propisa, radi jednostavnijeg i bržeg usaglašavanja rješenja i ostvarivanja ciljeva;

b) doprinos jačanju transparentnosti i participativnoj demokratiji kroz uključivanje svih zainteresiranih strana, uključujući javnost, u postupcima izrade, predlaganja, praćenja primjene, izvještavanja i evaluacije propisa;

c) doprinos ekonomičnom, efikasnom, efektivnom i transparentnom planiranju i korištenju budžetskih sredstava;

d) doprinos sprečavanju rizika korupcije;

e) doprinos povećanju mogućnosti za zapošljavanje, smanjenju siromaštva, uključenosti u obrazovanju, unapređenju zdravstvene zaštite i sveukupnom smanjenju socijalne isključenosti i diskriminacije, uključujući osiguranje principa ravnopravnosti spolova, jačanju vladavine prava, napretku u borbi protiv organiziranog kriminala, terorizma i korupcije u Federaciji Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Federacija BiH);

f) doprinos finansijskom rasterećenju malih i srednjih preduzeća, a u cilju sprečavanja nelojalne konkurencije, sive ekonomije, rasta produktivnosti, ulaganja i istraživanja i razvoj;

g) doprinos ostvarenju strateških ciljeva Federacije BiH u oblasti zaštite okoliša, koji između ostalog uključuje poboljšanje upravljanja okolišem i razvoj okolinske infrastrukture uz povećanje otpornosti na klimatske promjene, zaštiti bioraznolikosti, zaštiti voda, održivom korištenju voda i



INICIJATIVE UDRUŽENJA POSLODAVACA FBiH

razvoju energetskeg potencijala, posebno obnovljivih izvora energije, povećanju energetske efikasnosti itd.

Amandman III

U členu 3. u stavu 2. u tački f) briše se tačka-zarez i dodaju nove riječi: kao i stvaranja povoljnijeg poslovnog ambijenta.

Obrazloženje

U posebne ciljeve procjene utjecaja propisa neophodno je dodati i doprinos u primjenjivosti i provodivosti propisa, a sve kako bi se kreirao povoljniji poslovni ambijent u kojem će svi subjekti poslovati pod jednakim i ravnopravnim uslovima.

To znači da će se prilikom donošenja novih propisa, ili izmjene postojećih, posebno voditi računa o činjenici da se donošenjem propisa koji previše opterećuju poslodavce destimuliše proširenje poslovanja, smanjuje privredni rast i zaposlenost, a samim tim smanjuje i punjenje budžeta.

Član 5. u Prijedlogu Uredbe o procjeni uticaja propisa glasi:

Član 5.

(Sveobuhvatna procjena uticaja)

(1) Sveobuhvatna procjena uticaja propisa primjenjuje se na pripremu zakona koji se predlažu s ciljem unapređenja sistemskih rješenja u pojedinim oblastima, a provodi se na način definiran u Aneksu 1. ove uredbe - Obrazac za sveobuhvatnu procjenu uticaja propisa (u daljem tekstu: Obrazac broj: 1).



INICIJATIVE UDRUŽENJA POSLODAVACA FBiH

(2) U okviru godišnjeg plana rada, na prijedlog obrađivača, Vlada FBiH definira listu zakona na koje će se primjenjivati metodologija sveobuhvatne procjene uticaja propisa.

(3) Prilikom definiranja liste zakona iz stava (2) ovog člana vodi se računa o tome da li se radi o:

a) zakonima kojima se mijenja ili planira mijenjati pravni status lica u pogledu njihovih eventualnih prava ili povlastica posebno iz sljedećih oblasti:

- prava u vezi sa državljanstvom;
- kaznena politika i postupak;
- prava o pristupu sudovima;
- glasačkih prava i prava na političko organiziranje;
- zakoni kojima se ograničavaju ili proširuju mogućnosti sticanja prava na pogodnosti;

b) zakonima koji imaju uticaja na ekonomski status lica, uključujući i one sa manjim uticajem na veliki broj lica, kao i one sa značajnim uticajem na ograničen broj lica, a posebno iz sljedećih oblasti:

- ekonomsku politiku
- poreza i doprinosa;
- pogodnosti ili subvencija;
- obligacionih odnosa;
- radnih odnosa;
- penzijsko-invalidske zaštite;
- prava branilaca i članova njihovih porodica;
- prava demobiliziranih boraca;
- imovinska prava i korištenje zemljišta na federalnom nivou.

c) zakonima koji utiču na prirodnu sredinu, uključujući kvalitet vode i vazduha i kojima se nameću ili smanjuju obaveze u vezi sa korištenjem zemljišta i drugih prirodnih resursa.

(4) Izuzetno od stava (2) ovog člana, na prijedlog obrađivača ili na vlastitu inicijativu, Vlada FBiH može zaključkom odlučiti da se provede sveobuhvatna procjena uticaja propisa i na zakone koji nisu sadržani u godišnjem planu rada Vlade FBiH.



INICIJATIVE UDRUŽENJA POSLODAVACA FBiH

(5) Na prijedlog obrađivača zakona, Vlada FBiH donosi rješenje o imenovanju interresorne radne grupe za provođenje sveobuhvatne procjene uticaja propisa za zakone iz st. (2) (3) ovog člana.

(6) Obradivač podnosi Vladi FBiH završni izvještaj o provedenoj sveobuhvatnoj procjeni uticaja zakona.

(7) Izvještaj iz stava (6) ovog člana, sadrži poglavlja definirana u Obrascu broj: 1).

(8) Usvojeni Izvještaj o provedenoj sveobuhvatnoj procjeni uticaja zakona iz stava (6) ovog člana dostavlja se uz prednacrt zakona i objavljuje se na web stranici obrađivača i na web stranici Vlade FBiH.

Amandman IV

U članu 5. riječ „zakon“ u svim oblicima mijenja se sa riječju „propis“ u odgovarajućim oblicima.

U istom članu, iza stava 3. dodaje se novi stav 4. koji glasi: „Prilikom definiranja liste zakona iz stava 3. tačke b) mora se zatražiti mišljenje od ESV-a“.

U istom članu, iza stava 5. dodaju se novi stavovi 6. i 7. koji glase:

(6) Ukoliko se imenuje interresorna grupa iz prethodnog stava, u sastavu te grupe mora biti po jedan predstavnik socijalnih partnera.

(7) Ukoliko se ne imenuje interresorna grupa iz stava 5. ovog člana obrađivač je dužan zatražiti mišljenje od socijalnih partnera za zakone iz stava (2) i (3) tačka b) ovog člana.

Dosadašnji stavovi 4. i 5. postaju stavovi 5. i 6., a dosadašnji stavovi 6-8 postaju stavovi 9-11.



Obrazloženje

U članu 5. predlažemo da se terminologija „zakona“ mijenja sa terminologijom „propisa“, što je u skladu sa amandmanima I i II.

Kada je u pitanju prijedlog da se prilikom definiranja liste zakona iz stava 3. tačke b) mora zatražiti mišljenje od ESV-a, on je u skladu sa Sporazumom o Ekonomsko-socijalnom vijeću za teritoriju Federacije BiH (Službene novine FBiH, broj 47/02, 42/03 i 08/08).

Prema Sporazumu, ESV ima sljedeće nadležnosti:

- prati, razmatra i ocjenjuje uticaj ekonomske i socijalne politike i mjera ekonomske i socijalne politike na razvoj i socijalnu stabilnost
- prati, razmatra i predlaže eventualne promjene zakona od uticaja na ekonomski i socijalni razvoj
- razmatra nacрте zakona, podzakonskih akata, programa i drugih dokumenata iz djelokruga svog rada i svoja mišljenja o tim dokumentima dostavlja Vladi Federacije Bosne i Hercegovine i Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine
- prati primjenu zakona i ostvarivanje prava iz oblasti rada i socijalne sigurnosti, te predlaže nadležnim organima i institucijama mjere za ostvarivanje i unapređivanje tih prava
- prati stanje na području zapošljavanja, penzijsko-invalidskog i zdravstvenog osiguranja i u tom kontekstu vodi aktivnosti na smanjenju crnog tržišta radne snage.

Uporednopravna analiza propisa zemalja iz Evropske unije pokazuje da je Vlada dužna da provede konsultacije sa Ekonomsko-socijalnim vijećem i da zatraži mišljenje o onim propisima koji su u njegovoj nadležnosti. Ti propisi ne mogu ići u dalju proceduru dok se ne pribavi mišljenje ESV-a.

Prema Poslovniku o radu Evropskog parlamenta čak i zakonodavna vlast traži mišljenje od Evropsko ekonomskog i socijalnog odbora prilikom donošenja zakona. Dakle, ne samo da Evropsko ekonomsko i socijalni



INICIJATIVE UDRUŽENJA POSLODAVACA FBiH

odbor učestvuje u procesu konsultacija, već učestvuje direktno u donošenju zakona, radu parlamenta i njegovih odbora.

Shodno nadležnostima iz Sporazuma i shodno zakonodavstvu zemalja Evropske unije neophodno je da se lista propisa koju definira Vlada FBiH na koje će se primjenjivati metodologija sveobuhvatne procjene utjecaja propisa, a koji se odnose na propise iz stava 3. tačke b) nađu na Dnevnom redu sjednice ESV-a, kako bi se o njima dalo mišljenje.

Obrazloženje da se u interesornu grupu imenuje po jedan predstavnik socijalnih partnera, odnosno ukoliko se ne imenuje interesorna grupa da je obrađivač dužan zatražiti mišljenje od socijalnih partnera za zakone iz stava (2) i (3) tačka b) ovog člana u skladu je sa obrazloženjem za amandman II, novu tačku 6).

Predložena rješenja ne samo da su u skladu sa međunarodnim konvencijama, Direktivama EU i uporedno pravnom praksom, nego će ona bitno poboljšati kvalitet usvojenih propisa i njihovu lakšu primjenjivost.

Član 6. u Prijedlogu Uredbe o procjeni uticaja propisa glasi:

Član 6.

(Skraćena procjena uticaja propisa)

(1) Skraćena procjena uticaja propisa provodi se u pripremi svih prednacrt/nacrta zakona i prijedloga uredbi, izuzev zakona iz člana 5. stav (2) i (4) ove uredbe.

(2) Skraćena procjena uticaja propisa provodi se na način definiran u Aneksu 2. ove uredbe - Obrazac za skraćenu procjenu uticaja propisa (u daljem tekstu: Obrazac broj: 2).



Amandman V

U članu 6. u stavu 1. riječi „prednacrt/nacrta zakona i prijedloga uredbi“ mijenjaju se se sa riječju „propisia“. Riječ „zakona“ mijenja se sa riječju „propisa“.

U istom članu i stavu iza broja (2) dodaje se zarez i riječi: „(3) tačka b)“.
Ostali dio teksta ostaje nepromijenjen.

Obrazloženje

U skladu sa predloženim amandmanom I u ovom članu je neophodno izvršiti izmjenu.

Također, neophodno je definisati da se skraćena procjena uticaja propisa ne odnosi na propise iz člana 5. stava 3. tačke b). Za propise iz člana 5. stava 3. tačke b) vrši se sveobuhvatna procjena utjecaja, jer je riječ o značajnim zakonima kojima se odlučuje o ekonomskoj politici, porezima i doprinosima, radnim odnosima, pravima iz penzijsko-invalidske zaštite, i sl.

Član 7. u Prijedlogu Uredbe o procjeni uticaja propisa glasi:

Član 7. (Mjerenje učinka)

(1) U provođenju sveobuhvatne i skraćene procjene uticaja zakona vrši se procjena učinka koja podrazumijeva analizu pozitivnih i negativnih uticaja zakona u odnosu na:

a) Očekivani učinci na budžet koji se procjenjuju na osnovu sljedećih kriterija:

- fiskalna procjena uticaja propisa na prihode i rashode za budžetsku godinu i dvije naredne godine,



INICIJATIVE UDRUŽENJA POSLODAVACA FBiH

- fiskalna procjena uticaja propisa za budžetske i vanbudžetske korisnike na nivou Federacije BiH, kantona i jedinica lokalne samouprave, kao i vanbudžetske fondove.

b) Očekivani finansijski učinci uvođenja propisa kao i vanregulatornih alternativa koji proizlaze za poslovno okruženje, a procjenjuju se na osnovu ocjene sljedećih troškova koje snose pravna lica, građani i nivoi vlasti koji su nadležni za provođenje propisa:

- Direktni finansijski troškovi (porezi, takse, doprinosi, kazne, naknade);

- Indirektni finansijski troškovi i to:

1. Stvarni indirektni troškovi (kupovina/prilagođavanja/održavanje robe i usluga);

2. Administrativni troškovi (troškovi administrativnih aktivnosti koje privredno društvo, pojedinac ili druga organizacija treba vršiti da bi osigurala potrebne informacije koje zahtijeva propis (vođenja evidencija, izvještavanja, slanja dokumentacija, kopiranja, distribucije, ispunjavanja formulara).

c) Očekivani učinci na mala i srednja preduzeća (MSP) procjenjuju se na osnovu ocjene finansijskog rasterećenja ili opterećenja MSP u odnosu na direktne i indirektno troškove iz tačke b) i uticaja na:

- nelojalnu konkurenciju

- sivu ekonomiju

- produktivnost

- ulaganja u istraživanje i razvoja

d) Očekivani učinci na zdravstveni i socijalni status građana, kao i grupa s posebnim interesima i potrebama, procjenjuju se u odnosu na sljedeće kriterije:

- zaposlenost i tržište rada,

- norme i prava vezana za kvalitet radnog mjesta,

- socijalnu uključenost i zaštitu posebno ranjivih društvenih grupa ili pojedinaca,

- postizanje socijalnih ciljeva u vezi sa ravnopravnošću spolova,

- zaštitu ličnih podataka,

- javno zdravlje,



INICIJATIVE UDRUŽENJA POSLODAVACA FBiH

- kriminal i terorizam,
- pristup socijalnoj zaštiti, zdravstvenim i obrazovnim sistemima,
- kulturu, i
- druge socijalne učinke, ukoliko su ocijenjeni značajnima od strane obrađivača.

e) Očekivani učinak na okoliš, procjenjuje se u odnosu na sljedeće kriterije:

- klima,
- korištenje energije,
- kvalitet zraka,
- kvalitet voda,
- kvalitet zemljišta i resursa,
- biorazličitost (biljni i životinjski svijet),
- upotreba zemljišta,
- obnovljivi i neobnovljivi izvori,
- upravljanje otpadom,
- okolišni rizici i zaštita od industrijskih postrojenja,
- zaštita i sigurnost hrane i stočne hrane,
- zaštita od uticaja genetski modificiranih organizama,
- zaštita od uticaja hemikalija i
- druge očekivane učinke na okoliš, ukoliko su ocijenjeni značajnima prema procjeni.

f) Procjena rizika korupcije cijeni se u odnosu na sljedeće kriterije:

- jasno definirana i ograničena diskreциона ovlaštenja nosilaca vlasti,
- jasno utvrđene procedure u postupku odlučivanja,
- transparentnost,
- sukob interesa,
- utvrđivanje adekvatnih sankcija i
- kreiranje povlaštenog položaja pojedinih grupa ili pojedinaca.

(2) Očekivani učinci na budžet iz stava (1) tačka a) ovog člana ocjenjuju se u skladu sa Pravilnikom o proceduri za izradu izjave o fiskalnoj procjeni



INICIJATIVE UDRUŽENJA POSLODAVACA FBiH

zakona drugih propisa i akata planiranja na budžet ("Službene novine Federacije BiH", br. 34/16 i 14/18).

(3) Finansijski učinak iz stava (1) tačka b) ovog člana, procjenjuje se u skladu sa Smjernicama za primjenu Standard cost model (SCM) metodologije za mjerenje administrativnog opterećenja poslovnih subjekata, koje su sastavni dio ove uredbe i Metodološkim priručnikom za mjerenje administrativnog opterećenja privrede koji se objavljuje na web stranici Vlade FBiH.

(4) Procjena očekivanih učinaka iz stava 1. tač. a) do f) ovoga člana provodi se tako da se za svako područje u kojem se očekuje djelovanje propisa utvrdi očekivana vjerovatnost nastanka učinka prema mjerilima: „vjerovatno mali“, „značajni“ i „vrlo značajni“.

(5) Procjene se dostavljaju uz propis Vladi FBiH odnosno Parlamentu FBiH, na obrascima propisanim ovom uredbom i podzakonskim aktom o proceduri za izradu izjave o fiskalnoj procjeni zakona, drugih propisa i akata planiranja na budžet iz stava (2) ovog člana.

Amandman VI

U članu 7. u stavu 1. riječ „zakona“ mijenja se sa riječju „propisa“.

Objasnenje

U skladu sa predloženim amandmanom I u ovom članu je neophodno izvršiti izmjenu.

Član 8. u Prijedlogu Uredbe o procjeni uticaja propisa glasi:

Član 8. (Konsultacije)

Obrađivač u postupku procjene uticaja propisa provodi konsultacije sa zainteresiranom javnosti u skladu sa odredbama čl. 78. - 86. Pravila i



INICIJATIVE UDRUŽENJA POSLODAVACA FBiH

postupaka za izradu zakona i drugih propisa Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH”, broj 79/14).

Amandman VII

U članu 8. iza stava 1. dodaje se novi stav 2. koji glasi: Obradivač je dužan u postupku procjene uticaja propisa provesti konsultacije sa socijalnim partnerima u pogledu procjene da li je dat doprinos finansijskom rasterećenju malih i srednjih preduzeća.

Obrazloženje

Ovaj prijedlog je u skladu sa članom 3. stavom 2. tačkom f) ove uredbe kojom je definisano da je posebni cilj procjene utjecaja propisa doprinos finansijskom rasterećenju malih i srednjih preduzeća, s ciljem sprječavanja neloyalne konkurencije, sive ekonomije, rasta produktivnosti, ulaganja, istraživanja i razvoja.

Reprezentativno udruženje poslodavaca na teritoriji Federacije BiH svojim mišljenjem može da utječe na stvaranje boljeg i povoljnijeg poslovnog ambijenta. Jedino udruženje može dati realnu sliku i procjenu u vezi sa utjecajem propisa na: finansijsko rasterećenje malih i srednjih preduzeća, sprečavanje sive ekonomije, privredni rast, nova zaposlenja, i sl.

Donošenjem propisa koji previše opterećuju poslodavce destimuliše se proširenje poslovanja, smanjuje privredni rast i zaposlenost, a samim tim smanjuje i punjenje budžeta. Iz tog razloga neophodno je da udruženje poslodavaca da analizu i procjenu utjecaja propisa na poslovni ambijent.



Član 9. u Prijedlogu Uredbe o procjeni uticaja propisa glasi:

**Član 9.
(Ex post evaluacija propisa)**

(1) Ex post evaluacija provodi se za sve zakone za koje je provedena sveobuhvatna procjena uticaja, nakon tri do četiri godine primjene zakona.

(2) Ex post evaluacijom se, između ostalog, razmatraju sljedeća pitanja: relevantnost ciljeva i logike intervencije u odnosu na ciljeve, efektivnost, odnosno nivo ostvarenosti ciljeva kroz analizu rezultata, odnosno ocjenu odnosa između utrošenih resursa i ostvarenih rezultata.

(3) Izvještaj o provedenoj evaluaciji naročito ukazuje na eventualna odstupanja od ciljeva zakona u toku njegovog provođenja, uz davanje preporuka za unapređenje provođenja zakona ili njegovu izmjenu i dopunu.

(4) Obaveza obrađivača da podnese izvještaj o ex post evaluaciji iz stava (1) ovog člana, utvrđuje se u trogodišnjem programu rada ministarstva i godišnjim planom rada Vlade FBiH.

Amandman VIII

VARIJANTA I

U članu 9. u stavu 1. riječi „tri do četiri“ mijenjaju se riječima „jedne do dvije“.

VARIJANTA II

Ukoliko ostane predložena formulacija iz stava 1. onda se dodaje novi stav 2. koji glasi:



INICIJATIVE UDRUŽENJA POSLODAVACA FBiH

Na prijedlog Vlade FBiH ili ESV-a ex post evaluacija za sve propise za koje je provedena sveobuhvatna procjena uticaja, može da se sprovede nakon jedne do dvije godine primjene zakona.

U istom članu, riječ „zakon“ u svim oblicima mijenja se sa riječju „propis“ u odgovarajućim oblicima.

Objasnenje

Terminologija u članu 9. mijenja se u skladu sa predloženim amandmanima I i II.

Propisani rok za provođenje ex post evaluacije propisa je predug i loš propis koji se donese, a bude na snazi tri do četiri godine može svojom primjenom da proizvede veliku štetu. Stoga se ex post evaluacija mora provoditi već nakon jedne do dvije godine primjene propisa.

Ukoliko se ne prihvati prijedlog za skraćenje roka predlažemo da, ukoliko se radi o propisima koji mogu svojom primjenom da izazovu štete po budžet Federacije, velike troškove, sivu ekonomiju, nezaposlenosti i koji loše utječu na poslovanje i oštećuju subjekte koji su dužni da ga primjenjuju, Vlada FBiH ili Ekonomsko-socijalno vijeće za teritoriju Federacije BiH mogu da predlože da se za takve propise ex post evaluacija sprovede i prije isteka perioda od tri do četiri godine primjene.

Član 11. u Prijedlogu Uredbe o procjeni uticaja propisa glasi:

Član 11.

(Nadzor nad provođenjem procjene uticaja propisa)

(1) Izvještaj iz člana 5. stav (6) ove uredbe i prednacrt zakona sa Obrascem broj: 1., i prednacrt/nacrt zakona i prijedlog uredbi sa Obrascem broj: 2 iz



INICIJATIVE UDRUŽENJA POSLODAVACA FBiH

člana 6. ove uredbe, dostavljaju se, prije razmatranja na sjednici Vlade FBiH, Generalnom sekretarijatu Vlade Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Generalni sekretarijat Vlade FBiH).

(2) Generalni sekretarijat Vlade FBiH popunjava i ovjerava Kontrolnu izjavu o provedenoj procjeni uticaja propisa (Aneks 3 - Kontrolna izjava o provedenoj procjeni uticaja propisa).

Amandman IX

U članu 11. u stavu 1. briše se tačka i dodaju riječi: „i ESV-u na mišljenje“.

Obrazloženje

Isto kao i za amandman II novu tačku 6.

Član 12. u Prijedlogu Uredbe o procjeni uticaja propisa glasi:

Član 12. (Nadzor nad provođenjem Uredbe)

Generalni sekretarijat Vlade FBiH, dostavlja Vladi FBiH na razmatranje godišnji izvještaj o provođenju ove uredbe.

Amandman X

U članu 12. iza riječi „Vladi FBiH“ dodaju se riječi „i ESV-u“.

Obrazloženje

Isto kao i za amandman II, novu tačku 6.



INICIJATIVE UDRUŽENJA POSLODAVACA FBiH



INICIJATIVE UDRUŽENJA POSLODAVACA FBiH

Na osnovu člana 18. i člana 19. stav (2) Zakona o Vladi Federaciji BiH („Službene novine Federacije BiH“, broj: 1/94, 8/95, 58/02, 19/03, 2/06 i 8/06), Vlada FBiH je na svojoj __ sjednici održanoj _____ donijela:

ODLUKU

o formiranju Koordinacionog tijela za parafiskalne namete u FBiH

Član 1.

Formira se Koordinaciono tijelo za parafiskalne namete u Federaciji BiH u sljedećem sastavu:

1. Jedan predstavnik kojeg predlaže premijer Vlade FBiH
2. Jedan predstavnik kojeg predlaže Ministarstvo finansija FBiH
3. Jedan predstavnik kojeg predlaže Udruženje poslodavaca FBiH.

Član 2.

Nadležnosti Koordinacionog tijela:

- Ispitati opravdanost postojećih parafiskalnih nameta na nivou FBiH i predložiti njihovu racionalizaciju/ukidanje
- Davanje mišljenja na prijedloge nadležnih organa za uvođenje parafiskalnih nameta na nivou FBiH
- Dostavljanje prijedloga Ministarstvu finansija FBiH za ažuriranje Registra parafiskalnih nameta na nivou FBiH
- Učešće u izradi zakona o parafiskalnim nametima i analizi njegove primjene.

Član 3.

Koordinaciono tijelo će se sastajati najmanje jednom mjesečno. Sastankom će predsjedavati predstavnik Ministarstva finansija FBiH.



INICIJATIVE UDRUŽENJA POSLODAVACA FBIH

Član 4.

Aktivnosti Koordinacionog tijela će se vršiti shodno sljedećim principima:

- Zakonitosti
- Pravičnog utvrđivanja osnove
- Pravičnog utvrđivanja poreznog obaveznika
- Postojanja protuusluge i ekvivalentnosti
- Pojednostavljenja plaćanja i konsolidacije više naknada u jednu
- Održivosti javnih prihoda: nadomještanje izgubljenog prihoda, namjensko trošenje sredstava i princip racionalnosti naplate.

Član 5.

Vlada FBiH će u roku od sedam dana nakon stupanja na snagu ove odluke donijeti Rješenje o imenovanju članova Koordinacionog tijela za parafiskalne namete na prijedlog institucija iz člana 1. ove odluke.

Član 6.

Ova odluka stupa na snagu danom donošenja i objavit će se u „Službenim novinama Federacije BiH“.



INICIJATIVE UDRUŽENJA POSLODAVACA FBIH

OBRAZLOŽENJE

ZA DONOŠENJE ODLUKE O FORMIRANJU KOORDINACIONOG TIJELA ZA PARAFISKALNE NAMETE U FBIH

Svjedoci smo da je privatni sektor, osim velikog opterećenja rada **koje je u FBiH najveće u Evropi**, opterećen i visokim porezima i raznim parafiskalnim nametima.

Veliki broj parafiskalnih nameta ima negativan utjecaj, jer je to jedno nevidljivo opterećenje koje znatno utječe na smanjenu konkurentnost domaće privrede.

Smanjenjem i ukidanjem parafiskalnih nameta stvorili bi se povoljniji uvjeti za poslovanje bh. privrednika, a samim tim i za izgradnju povoljnijeg poslovnog ambijenta. Također, ubrzao bi se ekonomski rast i razvoj države, smanjila siva ekonomija, povećala zaposlenost i privukli strani investitori. Naglasit ćemo da Bosna i Hercegovina ima tri puta više parafiskalnih nameta nego Srbija, a dva puta više nego Hrvatska.

Vlada FBiH je po pitanju parafiskalnih nameta načinila prvi značajan korak. U saradnji sa USAID-om sačinjen je Registar parafiskalnih nameta. Od tada je prošlo više od godinu dana, a posao na racionalizaciji parafiskalnih nameta je i dalje na početku.

Premijer Vlade FBiH, svojim dopisom od 13.02.2017. godine i ministrica finansija, svojim dopisom od 11.04.2017. godine, pozvali su UPFBiH da se uključi u aktivnost na identifikaciji parafiskalnih nameta i „eliminisanje ili smanjenje visine nekih od njih“.

UPFBiH je odmah reagovalo i prosljedilo devet takvih nameta uz prijedlog za njihovo ukidanje, sa detaljnim obrazloženjima. Budući da se oni nalaze u nadležnosti šest ministarstava, naš prijedlog im je prosljeđen od strane



INICIJATIVE UDRUŽENJA POSLODAVACA FBiH

kabineta premijera Vlade FBiH, ali bez rezultata, uz obrazloženja da se na tome radi, da će se razmotriti naš prijedlog, da se ne mogu ukinuti, da je to obaveza po Direktivama EU itd.

Ukinuta su samo dva koja su se nalazila u nadležnosti Federalnog ministarstva trgovine. Ministar i njegovi saradnici su prihvatili da sa nama direktno rade na tom problemu, što je rezultiralo njihovim ukidanjem.

Također, djelimično smo analizirali Registar parafiskalnih nameta i u sedam zakona, po osnovu kojih u registru postoji 18 parafiskalnih nameta, mi smo našli još dodatna 44. Niko nije reagovao niti dopunio spisak.

To pokazuje neophodnost za formiranje koordinacionog tijela koje bi radilo na ukidanju i smanjenju postojećih parafiskalnih nameta na nivou FBiH, davalo mišljenje na prijedloge nadležnih organa za uvođenje novih parafiskalnih nameta na nivou FBiH, te dostavljalo prijedloge Ministarstvu finansija FBiH za ažuriranje Registra parafiskalnih nameta na nivou FBiH.

Shodno navedenom, predlažemo da Vlada FBiH donese Odluku o formiranju Koordinacionog tijela za parafiskalne namete u FBiH.